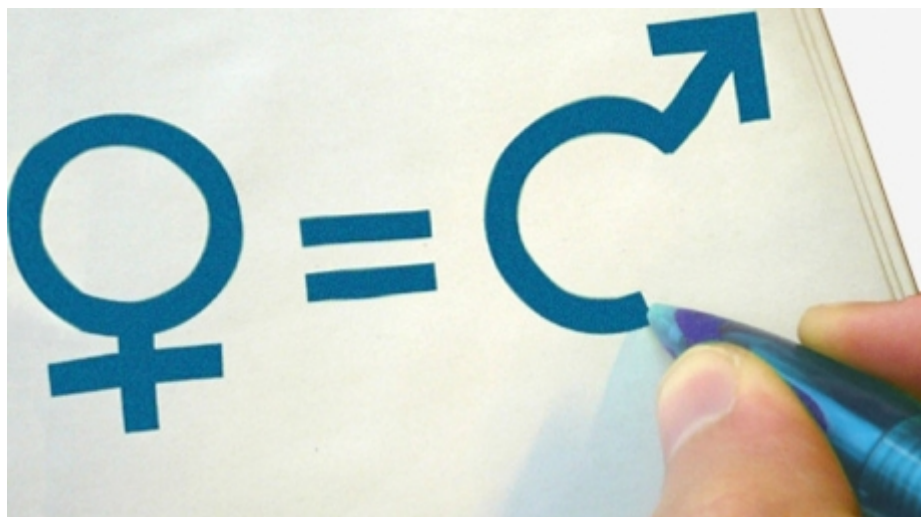


# 2012

**ГЕНДЕРНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В УЗБЕКИСТАНЕ:  
индикаторы оценки гендерной чувствительности местного  
бюджета на примере Джизакской области**



Ташкент-2012

### **Состав рабочей группы:**

Руководитель: Собиров Н.

Национальные консультанты: Юсупов Ю.  
Наумов Ю.  
Каримов А.

Менеджер проекта: Муминов И.  
Координатор исследования: Наркабулов Н.



Аналитическая записка «Гендерное бюджетирование в Узбекистане: индикаторы оценки гендерной чувствительности местного бюджета на примере Джизакской области», 54 стр., Ташкент, 2012.

Данная Аналитическая записка подготовлена в рамках совместного проекта Министерства финансов Республики Узбекистан и Программы развития ООН «Реформа бюджетной системы в Узбекистане».

Все права принадлежат Программе развития ООН. Любое воспроизведение или использование выдержек из данной публикации могут быть произведены только с письменного согласия, ссылка на источник обязательна. По всем вопросам, касающимся перепечатки, перевода и приобретения печатных версий обращаться по следующему адресу: г. Ташкент, 100029, ул. Тараса Шевченко, дом 4.

Мнения, выраженные в публикации, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения Правительства Республики Узбекистан или ПРООН.

© Программа развития Организации Объединенных Наций, 2012, Узбекистан, 100029, г. Ташкент, ул. Т. Шевченко, д. 4  
Тел: (998 71) 120 34 50  
Факс: (998 71) 120 34 85  
Интернет: [www.undp.uz](http://www.undp.uz)

© Проект ПРООН «Реформа бюджетной системы в Узбекистане», 2012, Узбекистан, 100008, г. Ташкент, пл. Мустакиллик, 5  
Тел: (99871) 239 48 07  
Факс: (99871) 239 48 60  
Интернет: [www.publicfinance.uz](http://www.publicfinance.uz)

## **Аналитическая записка**

---

**Гендерное бюджетирование в Узбекистане:  
индикаторы оценки гендерной чувствительности местного бюджета  
на примере Джизакской области**

---

## Оглавление

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ.....	3
1. ВВЕДЕНИЕ .....	7
2. ИНДИКАТОРЫ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И ГЕНДЕРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ: МИРОВОЙ ОПЫТ.....	9
3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДОСТИЖЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ .....	14
4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И ВНЕДРЕНИЮ ЭЛЕМЕНТОВ ГЕНДЕРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ .....	27
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	32
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1. ВОЗМОЖНЫЕ ИНДИКАТОРЫ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И ГЕНДЕРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ.....	33
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2. ЗАНЯТОСТЬ И ДОХОДЫ.....	39
ПРИЛОЖЕНИЕ № 3. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.....	40
ПРИЛОЖЕНИЕ № 4. ОБРАЗОВАНИЕ .....	45
ПРИЛОЖЕНИЕ № 5. ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕСТНЫХ ГЕНДЕРНО-ОРИЕНТИРОВАННЫХ ПРОГРАММ...	47
ПРИЛОЖЕНИЕ № 6. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ АНАЛИТИЧЕСКОЙ ЗАПИСКИ .....	49

## Краткое содержание

Данное исследование является вторым исследованием по вопросам гендерного бюджетирования, проводимым ПРООН в Узбекистане. В результате первого исследования, проводимого в мае-июле 2011 года, были выявлены гендерные проблемы и факторы бюджетирования, препятствующие их устранению. Основные задачи данного исследования: продолжение изучения гендерных проблем и разработка индикаторов гендерного равенства и бюджетирования на примере Джизакской области; выработка практических рекомендаций по внедрению гендерного бюджетирования в экономику региона.

В ходе исследования были проведены: а) анализ системы индикаторов, используемых в разных странах мира при подготовке гендерно-ориентированного бюджета; б) анализ основных гендерных проблем на примере Джизакской области, определенных на основании изучения статистики и глубинных интервью с сотрудниками органов государственной власти и управления региона; в) анализ влияния бюджетной политики местных органов власти на решение гендерных проблем; г) разработка индикаторов гендерного равенства и бюджетирования; д) разработка рекомендаций по внедрению элементов гендерного бюджетирования и совершенствованию бюджетных процессов.

Как показало исследование, в мировой практике индикаторы гендерного равенства и бюджетирования делятся на следующие категории: а) демография и население (в том числе такие показатели, как ожидаемая продолжительность жизни, уровень внешней и внутренней миграции, число неполных семей); б) экономика (уровень и соотношение занятости и доходов женщин и мужчин, уровень бедности и владение активами в разрезе пола); в) образование (число воспитанников в детских дошкольных учреждениях (ДДУ), учащихся в школах, колледжах и лицеях, а также вузах в разрезе пола, уровень образования мужчин и женщин); здравоохранение (уровень заболеваемости, уровень младенческой и материнской смертности, обеспеченность специалистами по мужскому и женскому репродуктивному здоровью); г) правонарушения (число жертв преступлений мужчин и женщин, число лиц, совершивших преступления, число жертв преступлений, прошедших реабилитацию после совершенных в отношении них преступлений); д) система государственной власти и управления (показатели представленности женщин в системе государственного управления).

**Проблемы достижения гендерного равенства.** Наш анализ позволил выявить следующие основные проблемные моменты достижения гендерного равенства в стране:

1. Меньшие возможности женщин генерировать доходы по сравнению с мужчинами. Так, доля женщин в наиболее высокооплачиваемых отраслях экономики – промышленности, строительстве, транспорте и связи – составила в 2009 году 40,6%, 11,2% и 15,5%; наиболее высокая доля женщин традиционно занята в сферах здравоохранения и образования (к примеру, средняя зарплата в здравоохранении в 2,7 раза меньше, чем в строительстве). Но и в «женских» отраслях женщины занимают руководящие и высокооплачиваемые должности реже, чем мужчины: в целом по республике доля женщин на руководящих должностях составляет 26,6%, причем в образовании и здравоохранении она не превышает 40%; доля женщин среди лиц, не имеющих квалификационной категории в системе здравоохранения, 71,1%, мужчин – 28,9%. Кроме того, имеет место относительно низкая вовлеченность женщин в предпринимательскую деятельность: так, доля женщин среди предпринимателей Джизакской области – 18%, а среди фермеров – 4,4%.

2. Хотя для Узбекистана характерен относительно высокий уровень занятости женщин, в некоторых регионах имеется более низкий уровень женской занятости, чем в среднем по стране. Например, если в среднем за 2004-2008 годы доля женщин среди занятых в Джизакской области составляла 35,3%, то в Ферганской области – 45,9%.

3. Наличие диспропорций в профессиональной структуре женщин-студенток. Имеются традиционно «женские» направления обучения, причем в большинстве случаев поставляющих специалистов на рынки труда, где оплата труда ниже (педагоги, медицинские сестры, швеи). Так, в сфере среднего профессионального обучения более половины девушек-

студенток обучаются в педагогических и медицинских колледжах, и доля женщин среди студентов, обучающихся по этим направлениям, превышает 80%. Среди студентов колледжей сельского хозяйства, промышленности, строительства, транспорта доля девушек составляет не более трети. «Женскими» направлениями высшего образования являются: просвещение (56% выпускников – женщины), здравоохранение (52,5%) и искусство (49,8%), при этом девушки практически не обучаются по техническим специальностям (связь – 19,3%, промышленность – 18,5%, строительство – 15%, сельское хозяйство – 14,8%, транспорт – 11,8%).

4. Уменьшение вовлеченности женщин в систему высшего образования. Так, с 2004/2005 по 2009/2010 учебные года доля девушек среди учащихся вузов составляла около 40%, в 2010/2011 году данный показатель сократился до 38,5%. Для сравнения: в России на начало 2009-2010 учебного года девушки составляли 56% среди студентов вузов. Возможно, что данная гендерная диспропорция не в последнюю очередь связана с нежеланием родителей обучать девушек вдали от дома (педагогические вузы есть во всех регионах, медицинские – в половине регионов).

5. Доля детей, посещающих ДДУ, постепенно сокращается. Так, доля детей в возрасте 3-6 лет в ДДУ, сократилась с 15,6% в 2005 г. до 12,8% в 2010 г., а в возрасте 1-6 лет – с 10,4% до 8,1%. Данная ситуация уменьшает возможности женщин заниматься генерированием доходов и реализацией своего потенциала, так как они вынуждены больше находиться с детьми. Сокращение посещаемости детьми детских садов может быть связана и с уменьшением возможностей женщин найти приемлемую работу.

**Влияние бюджетной политики местных органов власти на состояние гендерного равенства.** Существующая в Узбекистане бюджетная система характеризуется высоким уровнем централизации: а) центральная власть осуществляет активное перераспределение доходов местных бюджетов; б) объем и структура расходов местных бюджетов фактически определяется Центром; в) изменения в утвержденные параметры расходов местного бюджета могут вноситься только по согласованию с Министерством финансов, причем процедуры согласования занимают много времени.

Высокоцентрализованная бюджетная система имеет сильные стороны, так как позволяет: а) обеспечить равный доступ к гарантированным государством социальным услугам, независимо от места проживания; б) повсеместную реализацию социально значимых программ и направлений деятельности органов государственного управления. Однако при этом такая система создает слабые стимулы у местных органов власти расширять налогооблагаемую базу и экономить бюджетные средства. Кроме того, в рамках жесткоцентрализованной бюджетной системы бюджетная политика не всегда имеет возможность учитывать специфику территорий: а) общегосударственные программы не могут учесть и охватить все специфические особенности каждой территории страны; б) местные органы власти в силу ограниченности бюджетов не имеют возможности реализовывать полноценные местные целевые программы, в том числе гендерно-ориентированные.

Однако это вовсе не означает, что местные бюджеты являются гендерно-нейтральными, так как: а) местные власти реализуют общенациональные гендерно-ориентированные программы; б) расходы местных бюджетов по разному влияют на мужчин и женщин. Наш анализ показал, что расходы местных бюджетов объективно способствуют сокращению гендерного неравенства:

– Большая часть расходов местных бюджетов идет именно на финансирование «женских» отраслей экономики (образование и здравоохранение), причем в основном на выплату зарплаты в них. Так, в 2010 году в бюджете Джизакской области доля расходов на образование и здравоохранение составила – 60,5%, доля расходов на зарплату в преимущественно «женских» отраслях экономики – более 45%.

– Из местных бюджетов выплачивается три вида пособий: а) пособия семьям с детьми

в возрасте до 16 лет; б) пособия по уходу за детьми до 2-х летнего возраста; в) пособия малообеспеченным семьям. Основные получатели данных пособий – женщины.

– Местные бюджеты осуществляют финансирование дошкольных образовательных учреждений, групп продленного дня, кружков и спортивных секций. Впрочем, данные расходы недостаточны для стимулирования более высокого уровня занятости женщин и имеют тенденцию к сокращению (в реальном выражении).

– Комитет женщин Узбекистана, а также другие органы государственной власти проводят большую работу на местном уровне по решению гендерных проблем. Но для решения существующих проблем гендерного неравенства возможности Комитета женщин недостаточны.

**Рекомендации.** На основе анализа были предложены следующие рекомендации по совершенствованию бюджетной политики и внедрению элементов гендерного бюджетирования:

– Проводить периодические исследования по состоянию гендерного равенства и выявлению потребностей в принятии мер по выравниванию возможностей мужчин и женщин.

– Развивать гендерную статистику. Необходимо пересмотреть некоторые формы отчетности бюджетополучателей и предусмотреть предоставление данных в разрезе пола.

– Разрабатывать и реализовывать программы по снижению гендерного неравенства на основе проведенных исследований, а также внедрять независимый мониторинг их исполнения.

– Стимулировать местные органы власти создавать и реализовывать собственные гендерно-ориентированные программы. Это позволит учитывать особенности каждой местности и более эффективно решать проблемы обеспечения гендерного равенства.

– Ввести норму об обязательной гендерной экспертизе всех действующих и разрабатываемых нормативно-правовых актов с целью снижения социальных рисков и возможного ущерба, связанного с пренебрежением гендерной спецификой.

– Либерализовать законодательство о труде, сократив обязательные требования по предоставлению женщинам дополнительных преференций со стороны работодателей. Предоставить женщинам и работодателям возможности оговаривать условия труда в трудовом соглашении.

– Вернуться к практике финансирования больничных листов и пособий по уходу за ребенком для работающих матерей за счет бюджета.

– Увеличивать финансирование ДДУ, создавать больше возможностей для более длительного пребывания ребенка в детском саду.

– Увеличивать финансирование групп продленного дня в школах. Стимулировать создания кружков и секций. При планировании направления кружков и секций учитывать баланс между преимущественного «мужскими» и преимущественно «женскими» видами деятельности.

– Стимулировать создание пансионатов, в которых можно было бы оставлять детей на несколько дней.

– Увеличивать финансирование на приобретение лекарств и питания в учреждениях здравоохранения.

– Проводить исследования по выявлению наиболее распространенных заболеваний среди мужчин, разработать и внедрять специальные программы по борьбе с этими заболеваниями.

- Внедрять программы, позволяющие предоставлять бесплатную информацию по различным вопросам здоровья мужчин и женщин, обеспечивать консультирование по семейным вопросам, разрешать конфликтные ситуации в семье, осуществлять психологическую реабилитацию женщин и детей, подвергшихся семейному насилию.
- Создавать более универсальные средние специальные учебные заведения, обучающие широкому спектру специальностей. Соблюдать баланс в направлениях подготовки по преимущественно «мужским» и «женским» специальностям.
- Стимулировать дальнейшее развитие женского предпринимательства и занятости женщин, в том числе через программы профессиональной переподготовки женщин, обучения их администрированию и управлению бизнесом.
- Создание программ большего вовлечения женщин в общественную и политическую жизнь общества.
- Проводить широкомасштабные информационные, просветительские кампании, направленные на повышение гендерной культуры общества, формирование позитивного отношения к равному представительству мужчин и женщин в органах государственной власти и управления.

Кроме того, авторы исследования предложили систему индикаторов гендерного равенства и гендерного бюджетирования, которую можно внедрить в бюджетный процесс.



## 1. Введение

**Гендерное бюджетирование** – это инструмент включения гендерных аспектов в бюджетную политику. Цель гендерного бюджетирования заключается в том, чтобы на основе глубокого анализа дезагрегированных по полу данных, внедрения **гендерных подходов** в бюджетную политику государства, обеспечить гендерное равенство во всех аспектах жизни общества. Таким образом, **гендерно-чувствительный бюджет** призван обеспечить сбалансированный учет интересов и потребностей мужчин и женщин, мальчиков и девочек во всех социальных группах и слоях общества.

Внедрение принципов гендерного бюджетирования позволит не только улучшить ситуацию гендерного равенства в стране, но и будет способствовать решению других задач экономического развития. Например, рост доходов женщин способствует росту уровня жизни населения в целом. Увеличение возможностей женщин заниматься трудовой деятельностью, повышение квалификации женщин неизбежно расширяют предложение рабочей силы и усиливают конкуренцию на рынке труда, и, следовательно, стимулируют экономический рост и увеличение уровня благосостояния населения.

Для составления гендерных бюджетов проводится **анализ** того: а) как реализуемая бюджетная политика влияет на ситуацию гендерного равенства; б) как правительство расходует государственные средства с целью обеспечить соблюдение гендерного равенства. Особое внимание при анализе уделяется воздействию бюджетной политики на наиболее гендерно уязвимые группы населения, а это, как правило, женщины. Основные вопросы гендерного анализа бюджета: какое воздействие та или иная фискальная мера имеет на гендерное равенство, сокращает ли она гендерное неравенство, усиливает его или оставляет неизменным?

Важнейшими элементами гендерного бюджетирования являются **индикаторы гендерного бюджетирования** – целевые показатели, на которые должны быть ориентированы государственные программы для обеспечения гендерного равенства. Следовательно:

- индикаторы гендерного бюджетирования тесно связаны с индикаторами гендерного равенства;
- как правило, используются при применении программного финансирования, нацеленного на результат, где в качестве результирующих показателей выступают индикаторы гендерного равенства.

Данное исследование является вторым исследованием по вопросам гендерного бюджетирования, проводимым ПРООН в Узбекистане. В результате первого исследования «Гендерное бюджетирование в Узбекистане: анализ ситуации на местном уровне, возможности совершенствования» (далее «Предыдущее исследование»), проводимого в мае-июле 2011 года были выявлены гендерные проблемы и факторы бюджетирования, препятствующие их устранению. Анализ был проведен на примере в г. Джизак и Уртачирчикского района Ташкентской области. Отдельные данные были рассмотрены на примере Узбекистана в целом и его регионов.

**Основная цель** данного исследования: изучение гендерных проблем и разработка индикаторов гендерного равенства и бюджетирования на примере Джизакской области. Также предлагаются практические рекомендации по внедрению гендерного бюджетирования в экономику региона.

**Методология.** Анализ областного бюджета Джизакской области был осуществлен путем использования преимущественно метода **гендерного анализа политики**, который предполагает анализ расходов бюджета и таким образом выявление его способности сократить или усилить существующее гендерное неравенство. Кроме того, в исследовании использовались **общенациональные и областные статистические данные**,

характеризующие состояние гендерного равенства в Узбекистане в целом Джизакской области в частности.

### **Структура основной части документа**

Во *втором разделе* представлен анализ системы индикаторов, используемых в разных странах мира при подготовке гендерно-ориентированного бюджета. В этом разделе также делается сравнение некоторых аспектов положения женщин в Узбекистане и других государствах.

В *третьем разделе* представлены результаты анализа основных гендерных проблем в Джизакской области, определенных на основании анализа статистики и глубинных интервью с сотрудниками органов государственной власти и управления региона. В настоящее время имеются гендерные диспропорции и проблемы в сферах занятости и получения доходов, продолжительности жизни и доступа к услугам здравоохранения, доступа к услугам системы образования. В этом разделе также описаны некоторые проблемы дошкольного образования, групп продленного дня, разного рода кружков и секций, состояние которых оказывает непосредственное влияние на семейную занятость, прежде всего на занятость женщин, показано, каким образом бюджетная политика местных органов власти влияет на решение гендерных проблем. В частности проанализированы возможности местных органов власти реализовывать собственные гендерные программы, выявлено, каким образом расходы местных бюджетов влияют на занятость и доходы мужчин и женщин, на решение некоторых гендерных проблем через финансирование сфер образования и здравоохранение.

Наконец, в *четвертом разделе* представлены индикаторы гендерного равенства и бюджетирования, а также основные рекомендации по внедрению элементов гендерного бюджетирования и совершенствованию бюджетных процессов.

## 2. Индикаторы гендерного равенства и гендерного бюджетирования: мировой опыт

Основным общемировым индикатором благополучия жизни является индекс человеческого развития. Согласно методологии ООН, оценка человеческого потенциала происходит через применение индекса развития человеческого потенциала HDI. **Индекс развития человеческого потенциала (HDI)** – интегральный показатель, рассчитываемый ежегодно для межстранового сравнения и измерения уровня жизни. С 2010 года данный показатель рассчитывается в зависимости от уровня жизни (как показатель валового национального дохода, оцененного по паритету покупательной способности), грамотности и образованности (как зависимые показатели от среднего и ожидаемого периода обучения) и долголетия (как зависимого показателя от ожидаемой продолжительности жизни при рождении). По итогам 2011 года Узбекистан находился по данному показателю на 115-м из 197 мест.

С целью внедрения гендерного измерения в человеческое развитие в 1995 году был внедрен **индекс развития с учетом различия полов**. Он показывает наличие разницы между полами в отношении доходов, образования и продолжительности жизни. Для Узбекистана данный индекс не считается.

Узбекистан принял на себя обязательства по проведению политики, нацеленной на снижение гендерного неравенства. В частности, правительством Узбекистана были приняты Пекинская платформа действий (1995), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин, Цели развития тысячелетия, Венская декларация по правам человека. В соответствии с этими документами, одна из важнейших задач политики правительства – обеспечение *гендерного равенства*, то есть ситуации, когда женщины и мужчины имеют равные права, одинаковые возможности развивать свои личностные качества, реализовывать свой потенциал, обеспечивать свое материальное благополучие, а также **защита прав женщин**.

Для решения этой задачи правительство Узбекистана использует в том числе и бюджетную политику. Более эффективному применению бюджетной политики для решения гендерных проблем способствует внедрение принципов гендерного бюджетирования. Согласно мировому опыту гендерное бюджетирование основывается на индикаторах гендерного равенства и программном подходе, нацеленном на их улучшение.

Направления разработки гендерных индикаторов определены в конвенции ООН «По ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». Индикаторы гендерного равенства активно внедряются во многих странах мира, в т.ч. в странах центральноазиатского региона. Например, в Кыргызстане в 2005 году в рамках проекта ООН и UNIFEM «Гендер и цели развития тысячелетия» были разработаны индикаторы мониторинга реализации гендерной политики в контексте Целей развития тысячелетия. В Казахстане индикаторы гендерного равенства были определены в «Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы». Экономическая комиссия по Европе ООН определила индикаторы гендерного равенства в своем исследовательском отчете «Измерение гендерного равенства в экономике». В Российской Федерации индикаторы гендерного бюджетирования исследовались в рамках проекта UNIFEM «Гендерные бюджеты в России» в 2005 году. Также ООН разработал минимальный набор рекомендуемых для исследования социальных данных для целей гендерного развития<sup>1</sup>. Стоит отметить, что согласно мировому опыту большая часть индикаторов гендерного равенства определяются и рассчитываются по результатам обследования (опроса) домохозяйств.

Во многих странах индикаторы гендерного равенства публикуются в специальных статистических сборниках. В Узбекистане в 2005 году был издан статистический бюллетень

---

<sup>1</sup> [http://education.gender-az.org/index.shtml?id\\_doc=50](http://education.gender-az.org/index.shtml?id_doc=50)

«Гендерное равенство в Узбекистане: факты и цифры 2000-2004 гг.», в 2008 году был издан сборник «Мужчины и женщины». В этих брошюрах приводятся статистические показатели, дезагрегированные по полу в различных отраслях экономики и общественной жизни.

В мировой практике индикаторы гендерного равенства и бюджетирования делят на следующие категории:

– **Демография и население.** Меры государственной политики должны быть направлены на достижение гендерного равенства по таким показателям, как ожидаемая продолжительность жизни, уровень внешней и внутренней миграции, число неполных семей. Эти меры тесно связаны с такими статьями расходов, как объем и доля средств, направляемых на социально-экономическое развитие, здравоохранение, содействие занятости, поддержку малообеспеченных слоев населения, а также на меры по оказанию помощи лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

– **Занятость.** основополагающим моментом гендерного равенства являются уровень и соотношение доходов женщин и мужчин. Размер доходов напрямую зависит от уровня занятости. Узбекистан занимает 47-ое место из 175 стран по показателю доли занятых женщин среди занятых мужчин<sup>2</sup>. Доля занятых женщин в нашей стране составляет 62% от числа женщин в трудоспособном возрасте<sup>3</sup>, а доля мужчин – 71,6%. Доля женщин в трудоспособном возрасте в Узбекистане меньше, чем во многих динамично-развивающихся странах Азии и Западной Европы, однако больше, чем во многих мусульманских странах и даже в некоторых странах Южной Европы (см. таблицу 2.1.).

**Таблица 2.1. Доля занятых женщин в общем числе женского населения трудоспособного возраста**

Страна	Доля	Страна	Доля	Страна	Доля
Лаос	81%	Великобритания	69%	Таджикистан	60%
Швеция	77%	Беларусь	68%	Хорватия	59%
Дания	77%	США	68%	Кыргызстан	59%
Норвегия	76%	Словения	67%	Грузия	59%
Швейцария	76%	Босния и Герцеговина	66%	Польша	56%
Камбоджа	76%	Франция	66%	Венгрия	55%
Канада	75%	Азербайджан	65%	Греция	55%
Финляндия	74%	Литва	65%	Южная Корея	55%
Вьетнам	74%	Ирландия	64%	Румыния	54%
Нидерланды	74%	Бразилия	64%	Молдова	53%
Китай	74%	Испания	63%	Индонезия	53%
Казахстан	73%	Украина	62%	Италия	52%
Германия	71%	Словакия	62%	Филиппины/Македония	51%
Монголия	71%	<b>Узбекистан</b>	<b>62%</b>	Малайзия	47%
Латвия	70%	Япония	62%	Шри-Ланка	38%
Таиланд	70%	Болгария	62%	Индия	35%
Эстония	69%	Бангладеш	62%	Иран	33%
Армения	69%	Чехия	61%	Турция	26%
Россия	69%	Бельгия	61%	Египет	24%
Португалия	69%	Израиль	61%	Пакистан	22%

Источник: <http://wbl.worldbank.org/data>.

<sup>2</sup> <http://hdrstats.undp.org/en/indicators/48906.html> В Узбекистане данный показатель составляет 0,822.

<sup>3</sup> 63,5% по расчетным данным Государственного комитета по статистике.

Как уже отмечалось в предыдущем докладе, одной из причин более низкого уровня занятости женщин могут быть некоторые социальные гарантии для женщин, выполнение которых государство делегировало на уровень предприятий. В частности, речь идет о возложении на предприятия обязательств по выплате пособий работающим матерям по уходу за ребенком<sup>4</sup>. Узбекистан – единственная из 64 стран Европы и Азии (см. таблицу 2.2.), где расходы по уходу за ребенком ложатся на работодателя. Из 64 рассмотренных стран только у 11-ти продолжительность данного отпуска выше, чем в Узбекистане (2 года). Такое положение дел мотивирует работодателей принимать на работу больше мужчин, чем женщин, особенно в частном секторе. Законодательство Узбекистана предполагает некоторые ограничения по трудоустройству женщин в опасных для здоровья отраслях, а также требования к предоставлению дополнительных льгот для беременных и кормящих женщин. Это соответствует общемировой тенденции. В то же время, согласно законодательству Узбекистана, отцы не могут получить отпуск по уходу за детьми, хотя в 27-ти из рассматриваемых стран это возможно. Такой опыт практикуется и в некоторых странах СНГ и бывшего социалистического лагеря, например в Азербайджане, Кыргызстане, Румынии.

**Таблица 2.2. Некоторые гендерные аспекты трудового законодательства**

	Узбекистан	Количество стран		
		Да	Нет	Не применимо
Может ли женщина работать в те же ночные часы, как и мужчина?	да	49	15	0
Может ли женщина работать в тех же отраслях, что и мужчина? <sup>5</sup>	нет	32	32	0
Предоставляется ли согласно законодательству оплачиваемый или неоплачиваемый отпуск по беременности и родам (декретный отпуск) женщинам?	да	61	3	0
Предоставляется ли согласно законодательству оплачиваемый или неоплачиваемый отпуск отцам по уходу за ребенком?	нет	27	37	0
Предоставляется ли согласно законодательству оплачиваемый или неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком?	да	43	21	0
Предоставляется ли работодателями перерыв для кормящих матерей?	да	55	9	0
Есть ли требование предоставлять сотруднику ту же работу при возвращении из отпуска по уходу за ребенком?	да	43	18	3

Источник: <http://wbl.worldbank.org/data>.

Гендерно-ориентированная государственная политика в сфере занятости может быть направлена на достижение равенства, оцениваемого по следующим показателям в разрезе пола:

– **Доля занятого населения**, в т.ч. полное и неполное рабочее время, число самозанятых, доля занятых на различных уровнях управления, средний уровень заработной платы, доля безработных среди мужчин и женщин, число лиц, прошедших курсы повышения квалификации, наличие свободного времени у мужчин и женщин. Для достижения равенства

<sup>4</sup> Положение «О порядке назначения и выплаты работающим матерям ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет», зарегистрированное МЮ 14.03.2002 г. N 1113.

<sup>5</sup> Труд женщин ограничен на производствах, определенных списком «Работы с неблагоприятными условиями труда, на которых полностью или частично запрещается использование женского труда» (рег. МЮ №865 от 05.01.2000 года)

в данных показателях проводится политика, направленная на стимулирование занятости, повышение уровня квалификации трудовых ресурсов и развития предпринимательства. В качестве бюджетных показателей реализации данной политики можно выделить объем средств, направляемых на: содействие занятости и развитие предпринимательства, повышение квалификации и снижение безработицы, стимулирование женской занятости в мужских отраслях, и наоборот, объемы средств, направляемых в качестве кредитов на открытие и развитие бизнеса, объем средств, направляемых на создание достойных условий труда, на информационные компании по снижению гендерных стереотипов.

– **Экономика.** Показатели данной категории характеризуют в первую очередь степень владения активами и уровень доходов населения. К показателям данной категории относятся уровень доходов по полу, уровень бедности, потребление продовольствия, владение мужчинами и женщинами недвижимым и движимым имуществом, скотом и т.д. Также к данной категории относится доступ к коммунальным услугам. Стоит отметить, что женщины больше зависят от бесперебойной подачи электроэнергии, воды и газа, т.к. на них в основном возлагаются обязанности по ведению домашнего хозяйства. Повышение данных показателей зависит от общего развития экономики и бизнеса в стране. Для планирования гендерно-ориентированного бюджета в качестве финансовых показателей в мировой практике используются доля и объемы средств, выделяемых на кредитование предприятий и организаций, возглавляемых женщинами, объемы средств, направленных на стимулирование женского предпринимательства и фермерства среди женщин, суммы выделяемых пособий по уходу за ребенком матерям и отцам, объемы средств, направленных на улучшение доступа к коммунальной инфраструктуре. Часть этих данных может быть получена через обследование домохозяйств, а часть – через имеющуюся статистику.

– **Образование.** Достижение гендерного равенства в образовании является важной предпосылкой для создания равных условий для мужчин и женщин в дальнейшем. Среди индикаторов равенства образования можно выделить следующие показатели по полу: число воспитанников в ДДУ, учащихся в школах, колледжах и лицеях, а также вузах, уровень образования мужчин и женщин, доля мужчин и женщин в науке. В качестве финансовых индикаторов, влияющих на политику в сфере образования, можно выделить объемы средств, выделяемые на ДДУ, школы, ССПО и вузы, в т.ч. на программы по стимулированию гендерного равенства на всех уровнях образования, объемы средств, выделяемые на науку, и программы повышения квалификации или овладения новой профессией.

– **Здравоохранение.** Согласно мировому опыту здравоохранение рассматривается через призму гендерно-ориентированной политики по таким показателям, как общий уровень заболеваемости, уровень заболеваемости инфекционными болезнями, уровень младенческой и материнской смертности, число заболевших ВИЧ и СПИДом, обеспеченность специалистами по мужскому и женскому репродуктивному здоровью. Эти показатели прямо влияют на наличие у женщин свободного времени и их возможности для реализации своего потенциала. Среди бюджетных показателей, влияющих на уровень гендерного равенства в здравоохранении, следует выделить объемы средств, направленных на здравоохранение, в т.ч. сохранение репродуктивного здоровья, объемы средств, выделяемых на защиту материнства и детства, в т.ч. на поддержку детских кухонь и других дотаций для детей, доля и объемы средств, выделяемых на иммунизацию населения, предотвращение и лечение инфекционных заболеваний, а также социальную реабилитацию и психологическую помощь.

– **Правонарушения/Преступность.** Женщины более уязвимы для того, чтобы стать жертвами преступлений, в то время как среди совершивших преступления преобладают мужчины. Также во многих странах существует проблема насилия в семье. К гендерным индикаторам в области правонарушений и преступности относятся: число жертв преступлений мужчин и женщин, число лиц, совершивших преступления, число жертв преступлений, прошедших реабилитацию после совершенных в отношении них преступлений. Государство может способствовать снижению насилия в отношении женщин путем выпуска телерадиопрограмм относительно семейного насилия, повышения правовой грамотности женщин, создания и поддержания реабилитационных центров помощи жертвам

преступлений. Соответственно к показателям бюджетирования можно отнести объемы средств, направляемых на борьбу с преступностью, в т.ч. с преступлениями в отношении женщин, объемы средств, направляемые на пропаганду гендерного равенства и предотвращение насилия в семье, объемы средств, направляемые на создание и поддержание реабилитационных центров жертв насилия.

– **Система государственной власти и управления.** Гендерное равенство во многом зависит от представленности женщин в системе государственного управления. Индикаторами гендерного равенства в сфере государственного управления могут быть представленность мужчин и женщин в органах государственной власти и управления, в т.ч. на руководящих должностях. А финансовым показателем, используемым для достижения поставленных целей, могут быть объемы и доля средств, направленные на повышение социальной и политической активности женщин.

Стоит отметить, что не все проблемы гендерного неравенства можно решить через бюджетирование и тем более через увеличение финансирования. Некоторые проблемы решаются изменением законодательства или улучшением администрирования. Более подробно индикаторы гендерного равенства, используемые в мировой практике, представлены в приложении №1. Для более глубокого понимания гендерных проблем данные в разрезе мужчин и женщин необходимо дополнительно разбить по возрасту, районам, городской и сельской местности. Особый акцент необходимо сделать на гендерный анализ проблем инвалидов и других социально уязвимых групп населения.

Согласно мировому опыту, решение гендерных вопросов также тесно связано с внедрением финансирования по результатам. Существующая в Узбекистане система бюджетирования, предоставления и рассмотрения заявок на финансирование в рамках действующей системы классификации расходов не позволяет внедрять программный метод финансирования и эффективно решать проблемы достижения гендерного равенства.

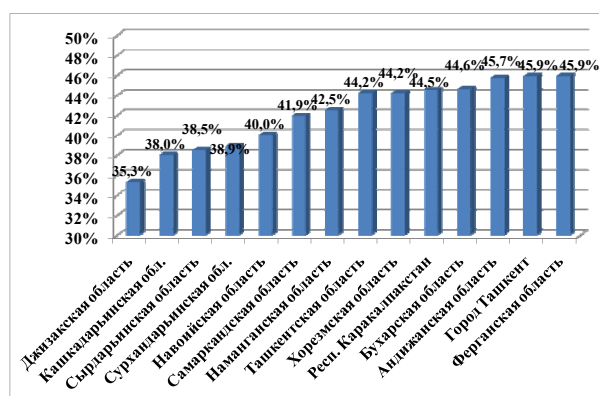
### 3. Актуальные проблемы достижения гендерного равенства в Узбекистане<sup>6</sup>

#### 3.1. Занятость и доходы

Согласно ранее проведенному исследованию в 2000-2009 гг., доля женщин среди занятых в Узбекистане колебалась в диапазоне 44-48%. Доля женщин в наиболее высокооплачиваемых отраслях экономики - промышленности, строительстве, транспорте и связи составила в 2009 году 40,6%, 11,2% и 15,5%, соответственно, причем за последние 10 лет значения этих показателей сократились на 2-3 п.п. (см. предыдущий отчет). Наиболее высокая доля женщин традиционно занята в сферах здравоохранения и образования.

Джизакскую область характеризует самый низкий по стране уровень вовлеченности женщин в трудовую деятельность. Например, если в среднем за 2004-2008 годы доля женщин среди занятых в Джизакской области составляла 35,3%, то в Ферганской области – 45,9%.

**Рисунок 3.1. Доля женщин среди занятых в 2004-2008 годах**



Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан.

Официальная статистика Джизакской области не показывает сильных разрывов между заработными платами в «мужских» (например, строительство, промышленность) и «женских» отраслях (например, образование, здравоохранение). Это связано с тем, что большая часть организаций области – малые предприятия и сельскохозяйственные производители, которые не предоставляют в органы статистики данные по размерам заработной платы. В то же время среди предприятий бюджетной сферы и крупных организаций средняя заработная плата в образовании и здравоохранении примерно такая же, как в промышленности. При этом заработная плата в таких «мужских» отраслях как система государственного управления и ЖКХ, намного меньше среднерегionalного уровня (см. приложение № 2, таблица 2.1.).

**Таблица 3.1. Количество мужчин и женщин в бизнесе**

	Всего	Женщин	Мужчин	Доля женщин
Предприниматели	6 602	1 186	5 416	18,0%
Фермеры	4 836	213	4 623	4,4%

Источники: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан, Комитет женщин Джизакской области.

<sup>6</sup> При написании данного раздела использовались материалы Доклада о человеческом развитии Узбекистана, 2009-2010.



О более низких возможностях женщин получать доходы косвенно свидетельствует доля женщин среди предпринимателей области, которая составляет 18%, а среди фермеров – 4,4% (см. таблицу 3.1). Это также свидетельствует о достаточно низкой вовлеченности женщин в процессы управления. В целом по республике доля женщин на руководящих должностях составляет 26,6%. При этом даже в таких традиционно женских секторах экономики, как образование и здравоохранение, она не превышает 40,0%. В «мужских» секторах доля женщин-руководителей значительно ниже. Например, в сельском хозяйстве – 7%, транспорте – 14%, ЖКХ – 15,5% (см. приложение № 2, таблица 2.2.).

По нашему мнению, более низкие доходы женщин, чем мужчин, связаны с: а) более низкой (в среднем) квалификацией их; б) более низкой занятостью; в) более высокой загрузкой семейными обязанностями; г) более высокой занятостью в отраслях с относительно низкой зарплатой. Влияние местных бюджетов на перераспределение доходов между мужчинами и женщинами осуществляется прежде всего через: 1) выплату заработной платы в бюджетных отраслях экономики; 2) выплату социальных пособий. И в том, и другом случае *расходы местных бюджетов объективно способствуют сокращению гендерного неравенства.*

Так, большая часть *расходов местных бюджетов* идет именно на финансирование «женских» отраслей экономики (образование и здравоохранение), причем в основном на выплату заработной платы в них. В 2010 году в бюджете Джизакской области доля расходов на образование и здравоохранение составила 60,5%.

Стоит также отметить, что в секторе государственного управления (за исключением правоохранительных органов) у служащих, среди которых большинство мужчин, зарплаты в среднем ниже, чем у работающих в системах образования или здравоохранения, где большинство занятых – женщины. По данным статистики, средняя зарплата в аппарате управления составляет 56,4% от средней зарплаты по крупным организациям и государственным учреждениям области, в то время как средняя зарплата в системах образования и здравоохранения – свыше 100%.

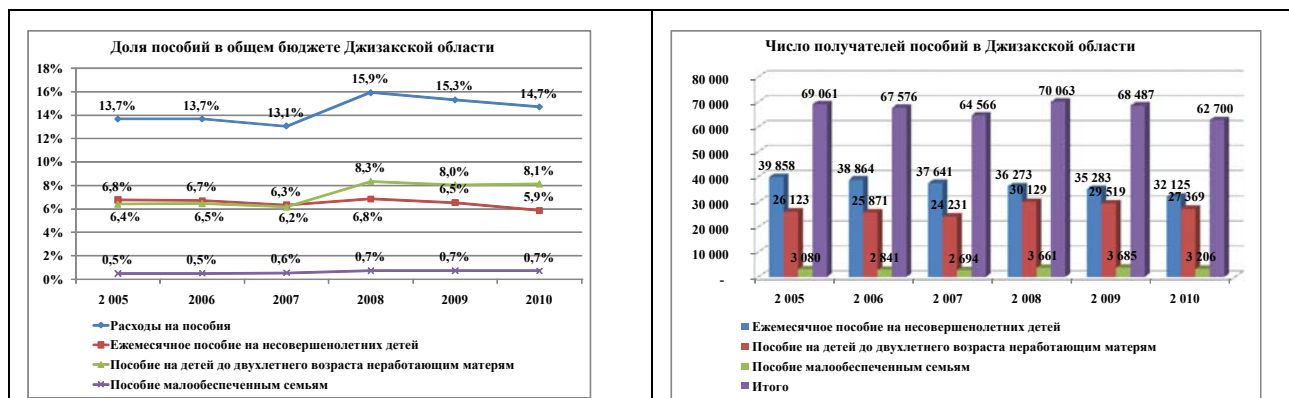
Комитет женщин Узбекистана, а также другие органы государственной власти проводят определенную работу на местном уровне по повышению уровня доходов женщин, которая в основном заключается в предоставлении женщинам кредитов на развитие предпринимательства и беседы с выпускниками колледжей и другими девушками и женщинами по вопросам создания собственного бизнеса, их обучение, выставка продукции женщин-предпринимателей. В то же время Комитет женщин не имеет своих представителей в махаллях с населением менее 500 человек и бюджет, который он может самостоятельно распределять. Таким образом возможности Комитета женщин явно недостаточны для решения существующих проблем гендерного равенства.

Другой бюджетный механизм, объективно выравнивающий доходы мужчин и женщин – это выплата пособий в рамках реализации политики социальной защиты населения. *Социальная защита населения* – это система мер, направленных на предупреждение социально-рисковых ситуаций, а также смягчение и ликвидацию их последствий. Под социальным риском следует понимать вероятность наступления неблагоприятной жизненной ситуации, обусловленной независящими от самого человека внешними причинами. Основной целью социальной защиты является обеспечение гарантированных минимально достаточных условий жизни, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования человека.

Из местных бюджетов выплачиваются три вида пособий: а) пособие семьям с детьми в возрасте до 16 лет; б) пособие по уходу за детьми до 2-х летнего возраста; в) пособие малообеспеченным семьям. Основными получателями данных пособий являются женщины.

В Джизакской области с 2005 по 2010 годы число получателей пособий из местного бюджета сократилось на 9,2%, при этом доля пособий в бюджете области увеличилась на 1,0 п.п.

**Рисунок 3.2. Показатели выплаты социальных пособий местными органами власти в Джизакской области.**



Источник: Джизакское областное управление финансов.

Учитывая вышеизложенное можно предложить следующие индикаторы гендерного равенства по параметрам занятости и доходов:

- доля занятых среди женщин и мужчин трудоспособного возраста всего и по отраслям экономики;
- доля женщин и мужчин среди предпринимателей;
- доля женщин и мужчин среди фермеров;
- средняя зарплата мужчин и женщин;
- уровень доходов мужчин и женщин;
- доля женщин и мужчин среди владельцев движимого и недвижимого имущества;
- объем и доля кредитов, выданных женщинам в общем объеме кредитов;
- доля женщин и мужчин, занятых на руководящих должностях по отраслям экономики.

Эти данные могут быть получены через опросы бюджетов домохозяйств, а также через внесение в статистические формы разбивки зарплат, числа предпринимателей, фермеров по полу. Данные показатели могут приниматься в качестве целевых индикаторов при разработке программ по достижению гендерного равенства. Бюджетирование может выступать в качестве одного из инструментов достижения целей этих программ. Бюджетное финансирование будет осуществляться в том числе и через следующие статьи расходов:

- объем средств, потраченных на стимулирование женской занятости и повышение квалификации женщин и мужчин в различных сферах;
- объем средств, выделенных на поддержку фермерства среди женщин;
- объем средств, направленных на развитие лидерских навыков среди женщин.

### 3.2. Продолжительность жизни и доступ к услугам здравоохранения

Главный показатель состояния здоровья населения – ожидаемая продолжительность жизни при рождении. С 2000 по 2009 годы этот показатель в Джизакской области для мужчин вырос на 1,3 года, а женщин – на 2,1 года. В то же время разница между продолжительностью жизни мужчин и женщин за 2000-2008 годы увеличилась с 4,7 до 6,9 лет, сократившись в 2009 году до 5,5 лет. Это свидетельствует о необходимости уделить особое внимание здоровью мужчин (см. приложение № 3, таблица 3.1.).

Учитывая то, что с больными членами семьи в основном остаются женщины, можно утверждать, что общий рост заболеваемости создает трудности для работы женщин и реализации их потенциала. С 2000 по 2010 год уровень регистрируемой заболеваемости в

Джизакской области вырос на 83,6%. При этом данный показатель весьма неравномерен по районам. Если в Арнасайском районе уровень заболеваемости за 10 лет сократился на 29,4%, в Пахтакорском и Галляаральском практически не изменился, то в Зарбдорском районе он увеличился в 8,4 раза, в Мирзачульском – в 6,8 раза, в Янгиабадском – в 6,3 раза. Областное управление здравоохранения связывает рост регистрируемой заболеваемости с открытием большого числа амбулаторных лечебных заведений, сельских врачебных пунктов (СВП), появлением практики обязательного медицинского осмотра и лучшей регистрацией (см. приложение № 3, таблица 3.2.).

Несмотря на более низкую продолжительность жизни у мужчин по сравнению с женщинами, у мужчин регистрируется меньше заболеваемости, чем у женщин. Например, в 2010 году в Джизакской области органами здравоохранения было зарегистрировано 149,6 тыс. заболевших среди мужчин и 262,3 тыс. заболевших среди женщин. Это говорит о низкой обращаемости мужчин в учреждения здравоохранения и регистрации их заболеваемости. Женщины, например, проходят обязательное медицинское освидетельствование во время беременности, активно проходят медицинскую комиссию их агитирует Комитет женщин области. Мужчины же менее склонны ходить по врачам.

Структура заболеваемости мужчин и женщин отличаются. Так, мужчины больше, чем женщины болеют, заболеваниями органов дыхания, пищеварения, а также получают больше травм и отравлений. В то же время женщины больше переносят болезни крови и эндокринной системы. Стоит отметить, что наиболее сильно за 2007-2010 годы вырос уровень заболеваемости эндокринной системы (в 3,6 раза у женщин и 2,8 раза у мужчин). В сельской местности больше переносят болезни крови и кроветворных органов, а в городской местности имеет место больше травмы и отравления (см. приложение № 3, таблица 3.3.).

Согласно данным областного комитета женщин, число женщин, прошедших медицинский осмотр, увеличилось с 2007 по 2010 годы на 11,5%. При этом в Фаришском и Пахтакорском районах оно увеличилось на 20,1% и 24,1%, а в Янгиабадском районе сократилось на 1,7%. В среднем по области за 2007-2010 годы у 64,4% прошедших медицинский осмотр женщин было определено наличие заболеваний. Наиболее высокие данные показатели в Арнасайском (79,4%) и Бахмальском районах (78,5%), а наиболее низкие – в Фаришском (54,6%) и Зафарабадском районах (52,2%). Из них, наиболее низкая доля выздоровившихся женщин в Зафарабадском (80,7%) и Бахмальском районах (84,9%). В среднем по области данный показатель составляет 91,9%. При этом он уменьшился с 96,0% в 2007-м до 86,1% в 2010 годах (см. приложение № 3, таблица 3.4 – 3.6.).

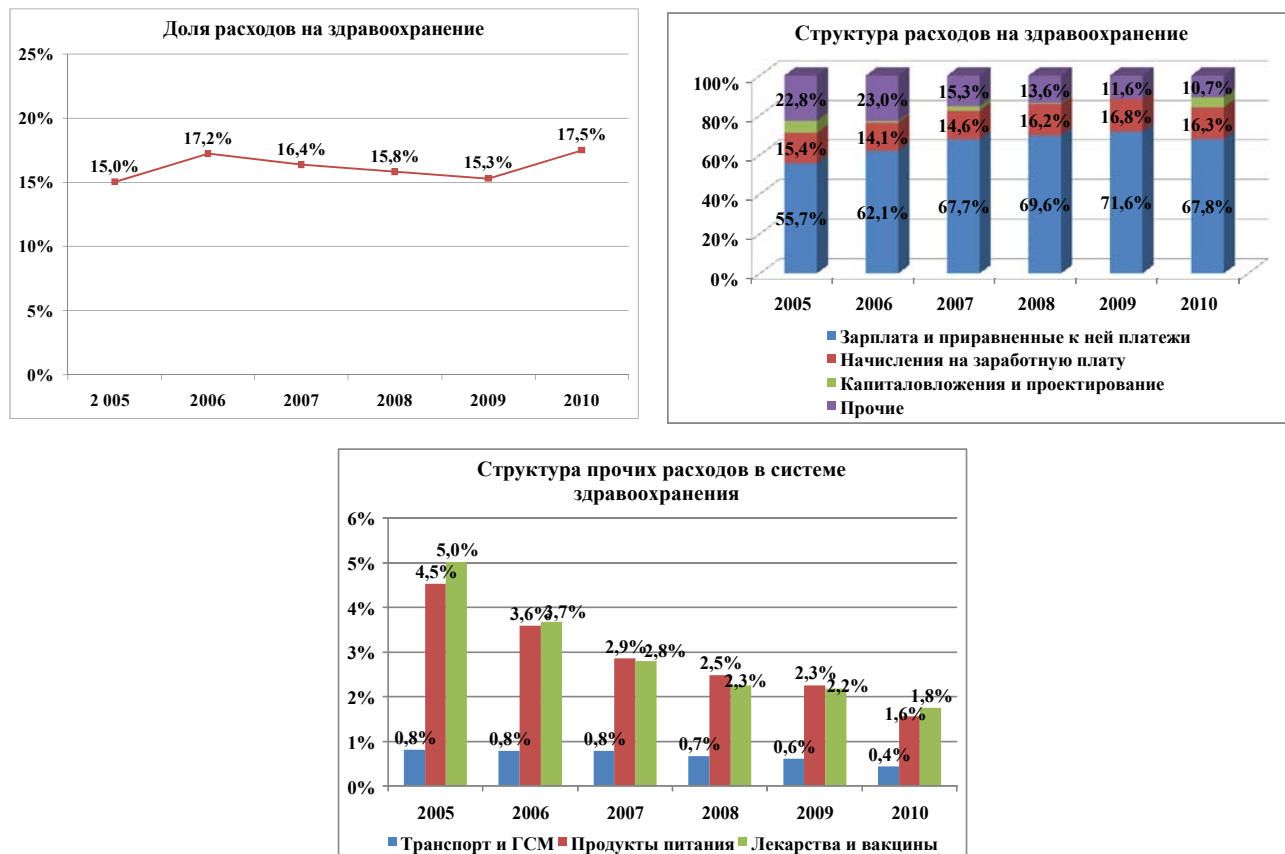
Важными показателями здоровья жителей региона являются показатели смертности. Основной причиной смертности среди мужчин и женщин области являются болезни системы кровообращения (52,0% – мужчины, 62,5% – женщины). Мужчины более часто умирают от болезней нервной системы (2,2% – у мужчин, 0,4% – у женщин) и внешних причин смертности (т.е. травмы, ДТП и т.д. 11,0% у мужчин, 7,9% у женщин). В трудоспособном возрасте мужчины больше умирают от болезней системы кровообращения (41,2% и 25,5%), а женщины от новообразований (20,0% и 8,0%) и инфекционных заболеваний (9,1% и 6,1%).

Уровень материнской смертности вырос в Джизакской области с 0,109 до 0,308 на 1000 новорожденных, что является достаточно высоким показателем. Например, в 2008 году среднереспубликанский показатель материнской смертности составил 0,224 человека на 1000 новорожденных (см. приложение № 3, таблица 3.7. – 3.8.).

Существующие проблемы здравоохранения во многом связаны с тем, что до сих пор не осуществлен переход на подушевое финансирование, ориентированное на результат, средства на здравоохранение выделяются фактически исходя из достигнутого уровня финансирования в предыдущем году. В условиях дефицита финансовых ресурсов официально бесплатными для населения остаются только медицинские услуги врачей и медсестер, все другие виды обслуживания – диагностика, лекарства и медикаменты, пребывание в стационаре – оплачиваются пациентами.

Несмотря на то, что доля финансирования здравоохранения в общей структуре расходов бюджета с 2005-2010 годы увеличилась с 15,0% до 17,5%, доля прочих статей расходов в расходах на здравоохранение сократилась с 22,8% до 10,7%. Доля средств, приходящихся на лекарства и вакцины в общем объеме расходов на здравоохранение, сократилась с 5,0% до 1,8%, на продукты питания с 4,0% до 1,6%, на транспорт и ГСМ с 0,8% до 0,4%. В результате бесплатная медицина становится фактически платной, что негативно влияет на длительность заболеваний и, как следствие, в основном на женщин, не позволяя реализовывать им свой потенциал.

**Рисунок 3.3. Доля и структура расходов учреждений здравоохранения**



Источник: Джизакское областное управление финансов..

Приоритетами политики в области здравоохранения в Джизакской области должны стать меры по снижению роста заболеваемости, уменьшению уровня материнской смертности, а также забота о здоровье мужчин и повышение уровня их обращаемости в медицинские учреждения.

Мы рекомендуем использовать следующие показатели в разрезе пола в сфере здравоохранения при проведении политики снижения гендерного неравенства в Джизакской области:

- уровень заболеваемости;
- структура заболеваемости;
- продолжительность жизни при рождении;
- число мужчин и женщин, прошедших медицинский осмотр;
- доля выздоровивших в общем числе заболевших;

- уровень материнской и детской смертности.

В качестве бюджетных рычагов, влияющих на данные целевые показатели, можно использовать следующие индикаторы:

- объем и доля средств, выделяемых на здравоохранение;
- объем и доля средств, выделяемых на пропаганду здорового образа жизни и профилактику;
- объем средств, выделяемых на дотации на лекарства и дотации на питание;
- объем средств, выделяемых на охрану материнства и детства;
- объем средств, выделяемых на программы по «мужскому» и «женскому» здоровью.

### 3.3. Доступность образования

**Дошкольное образование.** По обследованию бюджета времени, женщины затрачивают в 4 раза больше мужчин времени на работу по дому и уходу за членами семьи<sup>7</sup>. Следовательно, это время они не могут использовать для генерации доходов и развития. И наоборот, из-за ограниченности рабочих мест и неравных шансов найти подходящую работу женщины вынуждены сидеть дома. В связи с этим, очень важны для обеспечения возможности развития и занятости женщин работа дошкольных образовательных учреждений.

В то же время, согласно данным министерства финансов, доля детей в возрасте 3-6 лет, посещающих детский сад, сократилась с 15,6% в 2005 году до 12,8% в 2010 году, а в возрасте 1-6 лет – с 10,4% до 8,1%. Сокращение охвата ДДУ ведет к тому, *женщины вынуждены больше находиться с детьми, чем заниматься генерированием доходов и реализации своих возможностей.*

Одна из причин сокращения охвата ДДУ является сокращение расходов в местном бюджете, а также увеличение нагрузки на родителей по финансированию ДДУ. Так, с 2005-2010 годы доля расходов на ДДУ в местном бюджете по Джизакской области сократилась с 5,3% до 4,2%. Доля родителей в финансировании ДДУ увеличилась в 2005-2010 годы с 8,8% до 13,4%.

О недостаточности финансирования детских садов свидетельствует показатель «расходы на питание на одного ребенка». В 2010 году он составил 27 429 сумов в месяц, или 1 246 сумов в день. Несмотря на рост доходов ДДУ, доля средств, выделяемых на питание детей в детских садах, сократилась с 42,0% в 2005 году до 25,0% в 2010 году. Понятно, что на 1 246 сумов в день невозможно обеспечить нормальное питание воспитанникам, следовательно, родители вынуждены нести дополнительные, часто неофициальные платежи за своих детей в детских садах, что делает их еще менее доступными.

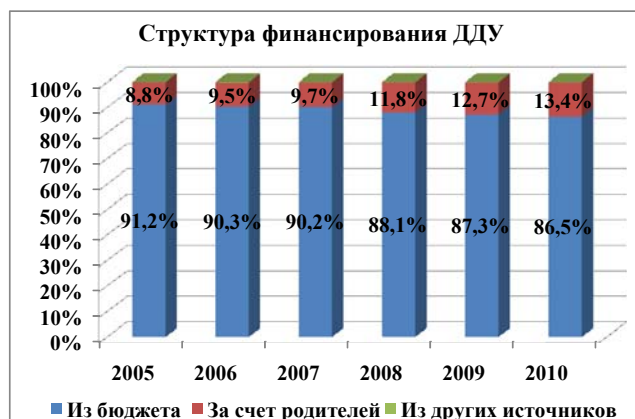
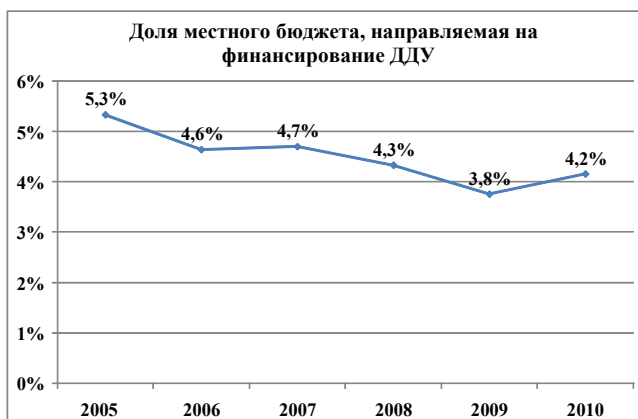
---

<sup>7</sup> – см.: «Женщины и мужчины Узбекистана», статистический сборник. 2000-2005. – Т., 2007. с. 129.

Таблица 3.4. Общая численность детей в ДДУ

Год	Число воспитанников детских садов (Госкомстат)	Число детей от 1 до 6 лет	Число детей от 3 до 6 лет	Госкомстат		Минфин	
				Доля детей от 1-6 лет, посещающих детский сад	Доля детей от 3-6 лет, посещающих детский сад	Доля детей от 1-6 лет, посещающих детский сад	Доля детей от 3-6 лет, посещающих детский сад
2001	25 065	154 363	107 761	16,2%	23,3%		
2002	31 178	148 806	102 184	21,0%	30,5%		
2003	31 370	143 263	96 890	21,9%	32,4%		
2004	28 557	138 743	93 044	20,6%	30,7%		
2005	25 895	136 449	91 361	19,0%	28,3%	10,4%	15,6%
2006	24 854	136 648	90 650	18,2%	27,4%	9,7%	14,6%
2007	24 229	137 011	90 063	17,7%	26,9%	9,4%	14,3%
2008	25 154	138 145	90 474	18,2%	27,8%	9,3%	14,2%
2009	25 546	141 211	91 016	18,1%	28,1%	8,8%	13,6%
2010	24 625	145 520	92 749	16,9%	26,6%	8,1%	12,8%

Рисунок 3.4. Показатели финансирования детских дошкольных учреждений в Джизакской области



Источник: Джизакское областное управление финансов.

Как было указано в предыдущем исследовании, уровень охвата ДДУ непосредственно связан с показателем занятости женщин – чем выше доля незанятых женщин в регионе, тем

меньше охват детей дошкольными учреждениями. Таким образом, незанятость, отсутствие доходов или низкие доходы обуславливают решение родителей не пользоваться услугами дошкольных учреждений. При этом связь между посещаемостью ДДУ и занятостью женщин носит двусторонний характер: детей не отдают в дошкольные учреждения из-за незанятости женщин, но и незанятость женщин может быть обусловлена невозможностью отдать ребенка в дошкольное учреждение.

**Таблица 3.5. Расходы на питание одного ребенка в ДДУ**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Изменения (%)
Расходы на питание на одного ребенка в ДДУ (сум. в месяц)	10 801	12 113	13 937	16 491	20 809	27 429	153,9%

*Источник: расчет авторов по данным Джизакского областного управления финансов.*

**Школьное образование.** Несмотря на то, что согласно законодательству Республики Узбекистан школьное и среднее специальное образование являются обязательными, уровень охвата начальным, средним и средним специальным образованием в общем числе населения соответствующего возраста не составляет 100,0%. Так, например, если общая доля учащихся 1-4 классов в общем количестве населения 7-10 лет составляет 99,3% (девочек – 98,5%, мальчиков – 100,1%), то общая доля учащихся 5-9-х классов составляет 92,5%, а 1-9 классов – 95,3%. При этом доля девочек на 1 п.п. меньше, чем мальчиков.

**Таблица 3.6. Расчетная посещаемость учащихся общеобразовательных школ в 2011 г.**

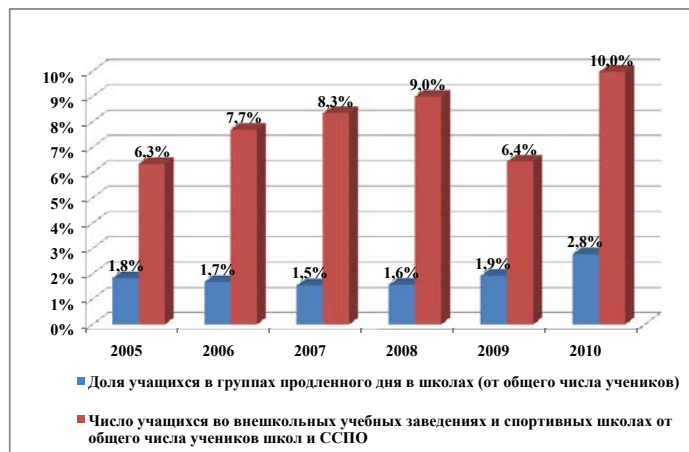
По области	Всего учеников	Доля учащихся (число учащихся на среднегодовую численность населения соответствующего возраста)			Возраст населения, используемый для расчета/комментарий
		Всего	Девушек	Юношей	
1-4 классы	89 183	99,3%	98,5%	100,1%	7-10 лет
5-9 классы	117 947	92,5%	92,1%	92,8%	11-15 лет
1-9 классы	207 130	95,3%	94,8%	95,8%	7-15 лет
Колледжи и лицеи (на 1-ое июля 2011 года)	60 718	71,6%	73,3%	70,0%	16-18 лет
Прием в первый класс в 2010/2011	22 041				
7-ми летние	19 466		98,2%	101,1%	Население 7-ми летнего возраста, умноженное на процент приема в 7-ми летнем возрасте в общем числе зачисленных
6-ти летние	2 575				

*Источники: Джизакское областное управление народного образования, Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан.*

Однако на основании имеющихся данных трудно делать однозначные выводы о снижении охвата школьным образованием. Проблема заключается в том, что последняя перепись населения в Узбекистане проводилась в 1989 году, и статистика располагает только расчетными данными о половозрастной структуре населения в республике и в регионах. Более точное представление об охвате детей школьным обучением можно было бы получить на основе показателя чистого охвата возрастных групп, однако эти сведения отсутствуют.

Важным показателем, влияющим на наличие у женщин свободного времени, является вовлеченность детей в группы продленного дня. Число учащихся в группах продленного дня в Джизакской области увеличилось с 1,8% до 2,8%. В то же время это меньше, чем в целом по республике (8,7%). Доля учащихся во внешкольных учебных заведениях и спортивных школах в Джизакской области выросла с 6,3% в 2005 году до 10,0% в 2010 году.

**Рисунок 3.5. Данные по внешкольному образованию Джизакской области**



Источник: Джизакское областное управление народного образования.

Большему интеллектуальному и физическому развитию детей может способствовать их участие в различных **кружках и секциях**. По данным Министерства народного образования, мальчики значительно преобладают среди учащихся детских и подростковых спортивных школ, девушки – в числе учащихся кружков. В целом по Джизакской области доля девушек в спортивных секциях составила 29,8%, а в кружках – 61,4%. Наиболее низкий уровень девушек в кружках наблюдается в Зафарабадском (19,1%) и Зааминском районах (23,3%), а наиболее высокий – в Бахмальском и Арнасайском районах (32,2% и 31,2% соответственно). Низкий уровень девушек в числе учащихся спортивных секций связан с преобладанием силовых, более мужских видов спорта.

**Таблица 3.7. Доля девушек в кружках и секциях по Джизакской области в 2011 г.**

	Доля девушек в кружках	Доля девушек в секциях
Арнасайский	60,8%	31,2%
Бахмальский	57,0%	32,2%
Галляяральский	68,5%	30,6%
Джизакский	57,4%	32,8%
Дустликский	67,3%	31,8%
Зааминский	64,0%	23,3%
Зарбдорский	50,0%	35,8%
Зафарабадский	51,2%	19,1%
Мирзачульский	73,5%	26,6%
Пахтакорский	61,2%	33,9%
Фаришский	60,3%	26,0%
Янгиабадский	52,9%	25,9%
г. Джизак	62,5%	30,7%
<b>Итого</b>	<b>61,4%</b>	<b>29,8%</b>

Источник: Джизакское областное управление народного образования.

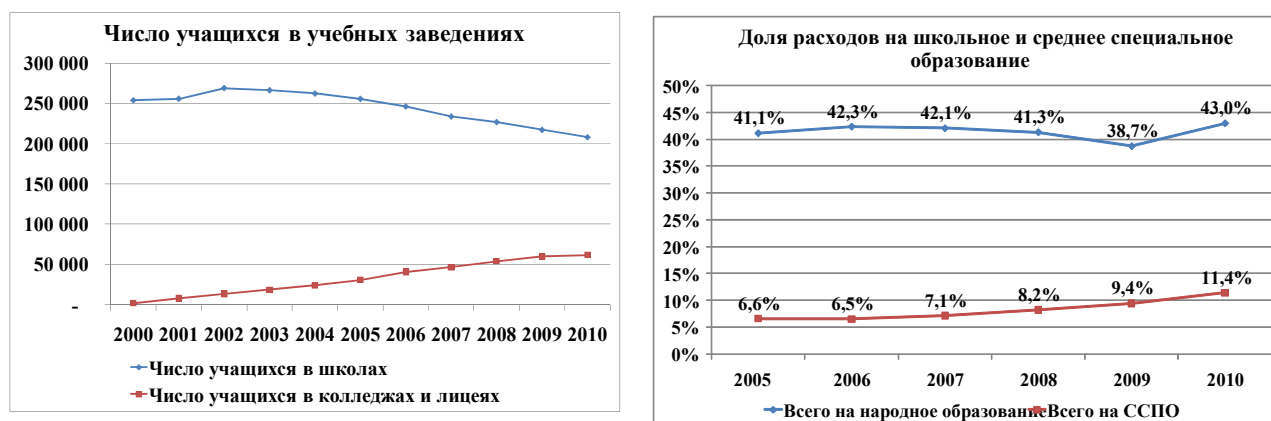
Несмотря на снижение числа учащихся в школах Джизакской области на 18,5%, доля



расходов на школьное образование в общем объеме расходов бюджета в Джизакской области остается стабильной (41-43%) и даже увеличилась в 2010 году по сравнению с 2005 годом на 1,9 п.п. При этом для области актуальными остаются проблемы охвата образованием и гендерного дисбаланса в кружках и секциях. Это говорит о неэффективности финансирования «от достигнутого» и необходимости внедрения программного метода финансирования.

Одной из причин низкого вовлечения детей в группы продленного дня, кружки, секции и другие внеучебные мероприятия (экскурсии, походы и т.д.) является нехватка средств на организацию досуга детей в бюджетах школ. Данные мероприятия, в случае их проведения, в основном финансируются за счет средств родителей. В структуре бюджетного финансирования школ по Джизакской области видно, что доля прочих расходов в структуре финансирования народного образования сократилась с 15,8% в 2005-м до 5,8% в 2010 году.

**Рисунок 3.6. Основные показатели финансирования образования со стороны местных бюджетов в Джизакской области**

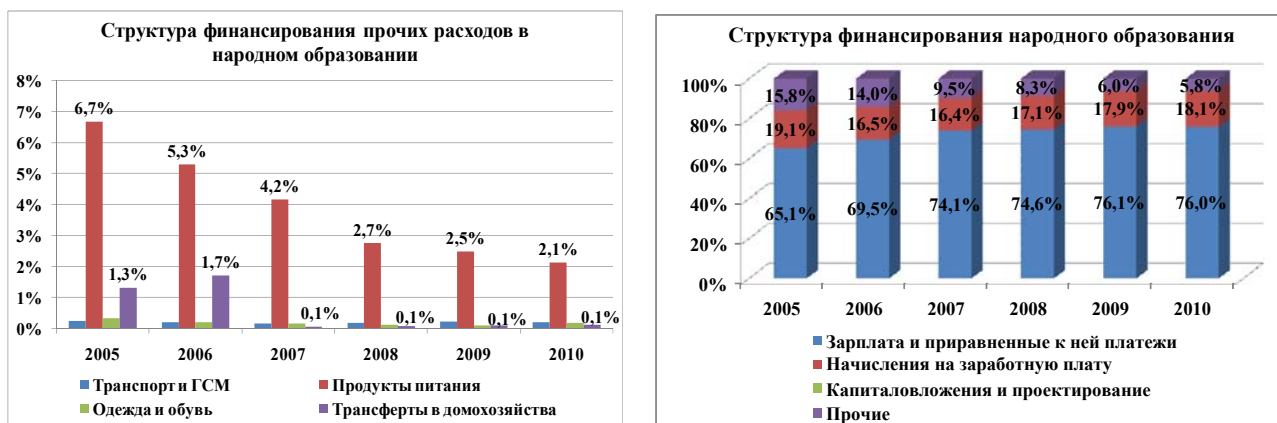


Источники: Джизакское областное управление финансов и Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан.

Доля расходов на питание за данное время сократилась с 6,7% до 2,1%. Доля расходов на трансферты в домохозяйства (сиротам), одежду и обувь составляет 0,2% и менее от общих расходов на народное образование, что является явно недостаточным. Например, недостаточно финансирования для школьных автобусов, одежды и обуви малообеспеченным, учебников и т.д. Нехватка средств на официальные и часто неофициальные платежи в школах препятствует росту посещаемости и получению среднего образования.

У школ практически не остается денег на организацию внешкольного досуга детей, что негативно влияет на наличие свободного времени у взрослых членов семьи, прежде всего у женщин.

**Рисунок 3.7. Структура финансирования школ в Джизакской области**

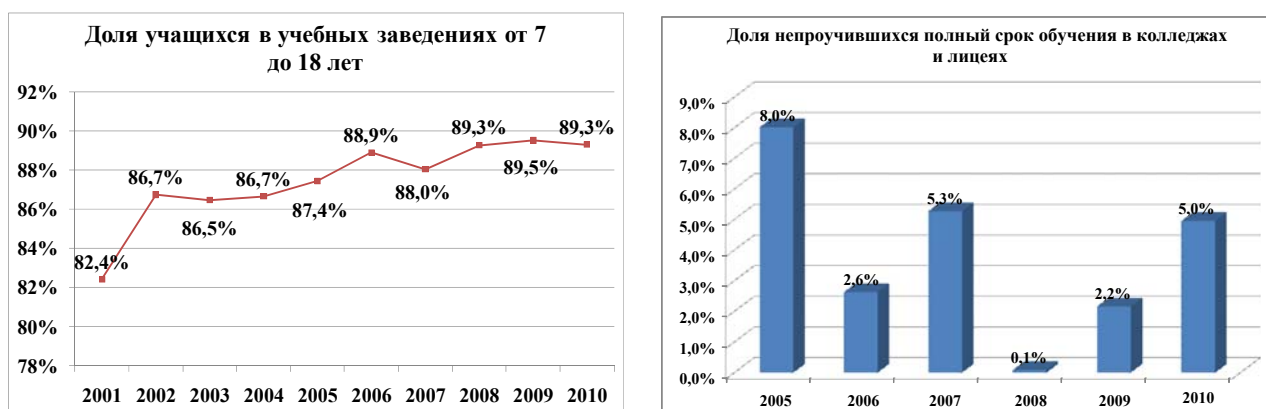


Источник: Джизакское областное управление финансов.

**Среднее специальное образование.** Среднее специальное образование является в Узбекистане обязательным. Причем государство инвестирует очень большие средства в строительство и оснащение учебных заведений этого уровня образования – академических лицеев и профессиональных колледжей. Однако, несмотря на это, расчетный уровень охвата колледжами и лицеями области учащихся соответствующего возраста составляет 71,6% (из них 73,3% – девушки и 70,0% – юноши)<sup>8</sup>. Около 24 000 жителей Джизакской области в возрасте 16-18 лет не учились в колледжах и лицеях, находящихся на территории Джизакской области. Из них 639 учеников учились в 10-11 классах, часть – в средних специальных учебных заведениях других регионов страны. Однако мы предполагаем, что количество учащихся в средних специальных и профессиональных учебных заведениях (ССПУЗ) в других регионах не может быть более 20 000 человек, следовательно, часть населения остается без среднего специального образования.

С 2001-го по 2010 годы охват детей в возрасте 7-18 лет школьным и средним специальным образованием увеличился с 82,4% до 89,3%. Это связано с массовым строительством ССПУЗ и внедрением практики обязательного среднего специального образования. При этом за последние 3 года данный показатель примерно остается на одном уровне 89,5%. Доля незакончивших колледжи и лицеи выросла с 0,1% в 2008 году до 5,0% в 2010 году.

**Рисунок 3.8. Некоторые показатели среднего образования в Джизакской области**



Источник: расчет авторов на основании данных Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан.

<sup>8</sup> На основе данных Джизакского областного управления высшего и среднего специального образования о числе учащихся в колледжах и лицеях и данных Государственного комитета по статистике о числе лиц в возрасте 16-18 лет, проживающих в Джизакской области.

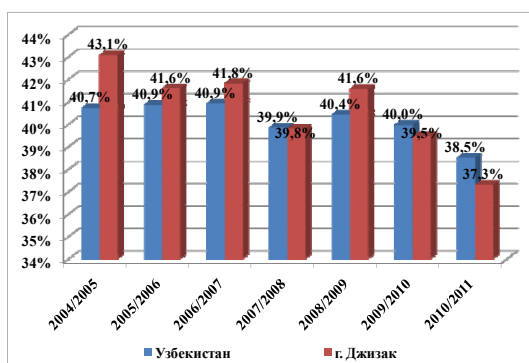
В целом в системе среднего специального профессионального образования Джизакской области достигнуто гендерное равенство. Доля девушек в колледжах и лицеях составляет 51,1%. В то же время гендерного равенства нет на уровне отдельных направлений обучения. Выделяются преимущественно «мужские» (спорт, транспорт, промышленность, культура, юриспруденция) и преимущественно «женские» специальности (медицина и педагогика). Несмотря на важность развития женского спорта, неоднократно отмечаемую Президентом Узбекистана, доля девушек в спортивных колледжах и лицеях области составила в 2011 году только 3,3%. В то же время доля девушек в медицинских колледжах составляет 81,3% (см. приложение № 4, таблица 4.1.).

Для большего вовлечения девушек в среднее специальное образование Министерством народного образования и Комитетом женщин области в технических, «мужских» ССПУЗ открываются более привлекательные для девушек факультеты (например, легкая промышленность). В то же время в области нет каких-либо программ по стимулированию девушек овладевать техническими специальностями, а мужчин педагогикой и медициной. Это сохраняет гендерные стереотипы относительно установившихся ролей мужчин и женщин в обществе и не позволяет повысить человеческих потенциал обоих полов. В результате такого дисбаланса формируются специфические «женские» профессиональные рынки труда, где конкуренция гораздо жестче, а оплата труда – ниже. Самые яркие представительницы этих рынков – педагоги, медицинские сестры, швеи.

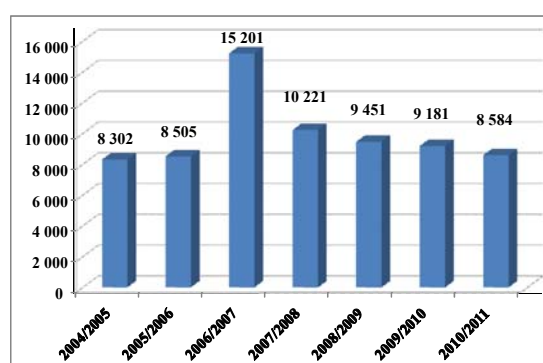
**Высшее образование.** Одним из факторов более высокого уровня доходов является наличие высшего образования. Поэтому очень важно проследить, насколько женщины имеют доступ к этому уровню образования. Как было отмечено в предыдущем докладе, доля девушек среди студентов вузов Джизакской области сократилась с 43,1% в 2004/2005 учебных годах до 37,3% в 2010/2011 учебном году. В целом по Узбекистану с 2004/2005 по 2009/2010 учебные годы доля девушек среди учащихся вузов составляла около 40%<sup>9</sup>. Это свидетельствует *о все меньшей вовлеченности девушек в систему высшего образования*, что не может не вызывать озабоченности.

**Рисунок 3.9. Некоторые показатели высшего образования в Джизакской области**

**Доля девушек – студенток вузов, в %**



**Число студентов в вузах**



Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан.

В области есть только 2 гражданских вуза – педагогический и политехнический, причем в первом учится в 2,4 раза больше студентов, чем во втором. В целом по педагогическому институту наблюдается гендерное равенство, однако на уровне

<sup>9</sup> В качестве примера, в России на начало 2009-2010 учебного года женщины составляли 56% среди студентов вузов (см.: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b10\\_50/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b10_50/Main.htm)), а в Казахстане – около 60% (см.: <http://www.newskaz.ru/society/20110118/1057007.html>).

факультетов есть четкое разделение на «мужские» и «женские» профессии. К «женским» специальностям относятся дошкольное и начальное школьное образование, преподавание языков и музыки. К «мужским» специальностям относятся в основном преподавание естественных наук, истории и идеи национальной независимости.

Среди студентов Джизакского политического института 90,6% составляют юноши и 9,4% девушки. Юноши значительно преобладают на всех факультетах вуза, кроме факультета «Технология легкой промышленности», где доля девушек составляет 43,6% (см. приложение № 4, таблица 4.2. – 4.3.).

Таким образом, можно сказать, что большая часть студенток в вузах Джизакской области будут по специальности – медсестрами, работниками ДДУ, учителями начальных классов или швеями. В настоящее время занятость по этим специальностям (кроме швей) в основном происходит в государственном секторе и зарплата выплачивается из бюджета. Заработная плата в данных секторах меньше, чем в частном секторе, и конкуренция на рынке труда весьма значительна. Следовательно, в системе среднего специального и высшего образования Джизакской области принимается недостаточно мер для решения вопроса гендерного равенства. Высшее образование финансируется из республиканского бюджета.

Мы рекомендуем использовать следующие показатели в разрезе пола в сфере образования при разработке стратегии (плана) гендерного равенства Джизакской области:

- охват дошкольным образованием в общем числе мальчиков и девочек в возрасте 3-6 и 1-6 лет;
- охват школьным образованием (по начальной и средней школе) среди жителей соответствующего возраста;
- доля мальчиков и девочек среди учащихся школ в числе мальчиков и девочек соответствующего возраста;
- доля мальчиков и девочек среди учащихся спортивных секций;
- доля мальчиков и девочек среди учащихся кружков;
- охват ССПО среди жителей соответствующего возраста в разрезе пола;
- доля юношей и девушек по группам специальностей в ССПУЗ;
- число студентов вузов на 1000 населения по полу;
- доля юношей и девушек всего и по группам специальностей в вузах.

В качестве бюджетных рычагов, влияющих на данные целевые показатели, можно использовать следующие индикаторы:

- объем и доля средств, выделяемых на ДДУ (в т.ч. на питание детей, игрушки и т.д.);
- объем и доля средств, выделяемых на школьное, среднее специальное и высшее образование;
- объемы средств, выделяемых на развитие спортивных секций;
- объемы средств, выделяемых на развитие кружков.
- объем и доля средств, выделяемых на программы по повышению охвата образованием (изучение причин, трансферты в домохозяйства, школьные автобусы, бесплатные обеды и т.д.);
- объемы и доля средств, выделяемых на программы по повышению гендерного равенства в ССПУЗ и вузах (программы обучения женщин техническим специальностям, программы по пропаганде гендерного равенства и уменьшению влияния стереотипов, финансирование подготовительных курсов, например для девушек – по техническим специальностям, а для юношей – по медицинским и педагогическим);
- объемы средств, выделяемых на зарплату сотрудникам ДДУ, учителям и врачам.

#### **4. Рекомендации по совершенствованию бюджетной политики и внедрению элементов гендерного бюджетирования**

Показатели статей гендерного бюджета являются лишь инструментом достижения гендерного равенства, состояния которого можно измерить соответствующими гендерными индикаторами. Поэтому бюджетные и гендерные индикаторы не могут рассматриваться отдельно друг от друга.

Кроме того, необходимо иметь в виду, что гендерное бюджетирование невозможно реализовать без:

- принятия программного подхода формирования бюджета, который позволит решать не только гендерные, но и многие другие проблемы общества;
- наличия соответствующей гендерной статистики.

Эти моменты ранее уже были отражены в предыдущем докладе.

В целях повышения эффективности бюджетирования, в т.ч. для решения вопросов обеспечения гендерного равенства, рекомендуется принять следующие меры.

##### **По определению гендерных проблем и разработке программ для их устранения**

– **Проводить периодические исследования по состоянию гендерного равенства** и выявлению потребностей в принятии мер по выравниванию возможностей мужчин и женщин. Такие исследования проводятся в первую очередь путем социологических опросов. Учитывая, что Государственный комитет по статистике периодически проводит исследования бюджетов домохозяйств, в используемый вопросник было бы целесообразно включить вопросы по положению мужчин и женщин. В частности, было бы целесообразно выявить следующие аспекты гендерного равенства:

- уровень доходов – в разрезе пола;
- уровень образования – в разрезе пола;
- реальная посещаемость учебных заведений – в разрезе пола;
- доступ к услугам здравоохранения – в целом и в разрезе пола;
- доступ к кредитам и услугам в области содействия занятости – в разрезе пола;
- доступ к коммунальным услугам;
- участие в общественной и политической жизни – в разрезе пола;
- проблемы насилия в семье;
- доступ к прочим государственным услугам, в т.ч. социальному обеспечению – в разрезе пола;
- прочие проблемы материнства и детства.

Проводимые исследования позволят отслеживать изменения состояния в вопросах гендерного равенства и более четко формулировать цели и задачи политики по обеспечению гендерного равенства.

– **Развивать гендерную статистику.** С целью внедрения гендерной статистики в бюджетном секторе предлагается внести изменения в формы квартальной и годовой отчетности о выполнении плана по сети, штатам и контингентам, утвержденные приказом министра финансов Республики Узбекистан № 58 от 19 мая 2009 года (рег. Министерство юстиции № 16.06.2009 г. № 1969). В данном приказе было утверждено 28 форм отчетности для различных бюджетополучателей. Однако большая часть структуры всех этих форм повторяет друг друга. Мы предлагаем внести разбивку по полу в разрезе следующих показателей, отраженных в большинстве форм:

- число сотрудников по полу всего и по уровням управления;
- фонд заработной платы (включая надбавки и материальное стимулирование) по полу всего и по уровням управления;
- число бенефициаров организации (учащихся в школах, колледжах и т.д., больных в медицинских учреждениях, детей в детском саду и т.д.) по полу.

Вводить дополнительную разбивку по полу в формы статистической отчетности во внебюджетном секторе мы не рекомендуем, чтобы не создавать предпринимателям дополнительные сложности. В то же самое время мы рекомендуем усилить анализ в области различий полов в доходах, расходах и потреблении на основе данных опросов бюджетов домохозяйств, периодически проводимых Государственным комитетом по статистике, и использовать эти данные для разработки мер по снижению гендерного неравенства во всех его проявлениях.

На основании выявленных с помощью индикаторов гендерного равенства проблем можно внедрить индикаторы гендерного бюджетирования. Связь между индикаторами гендерного равенства и гендерного бюджетирования представлена в таблице 4.1.

**Таблица 4.1. Индикаторы гендерного бюджетирования и гендерного равенства**

<b>Сфера</b>	<b>Индикаторы гендерного равенства</b>	<b>Бюджетные индикаторы</b>
<b>Занятость и доходы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Доля занятых среди женщин и мужчин трудоспособного возраста всего и по отраслям экономики;</li> <li>– Доля женщин и мужчин среди предпринимателей;</li> <li>– Доля женщин и мужчин среди фермеров;</li> <li>– Средняя зарплата мужчин и женщин;</li> <li>– Уровень доходов мужчин и женщин;</li> <li>– Доля женщин и мужчин среди владельцев движимого и недвижимого имущества;</li> <li>– Объем и доля кредитов, выданных женщинам в общем объеме кредитов;</li> <li>– Доля женщин и мужчин, занятых на руководящих должностях по отраслям экономики.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Объем средств, потраченных на стимулирование женской занятости и повышение квалификации женщин и мужчин в различных сферах;</li> <li>– Объем средств, выделенных на поддержку фермерства среди женщин;</li> <li>– Объем средств, направленных на развитие лидерских навыков среди женщин.</li> </ul>
<b>Здравоохранение</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Уровень заболеваемости;</li> <li>– Структура заболеваемости;</li> <li>– Продолжительность жизни при рождении;</li> <li>– Число мужчин и женщин, прошедших медицинский осмотр;</li> <li>– Доля выздоровивших в общем числе заболевших;</li> <li>– Уровень материнской и детской смертности.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Объем и доля средств, выделяемых на здравоохранение;</li> <li>– Объем и доля средств, выделяемых на пропаганду здорового образа жизни и профилактику;</li> <li>– Объем средств, выделяемых на дотации на лекарства и дотации на питание;</li> <li>– Объем средств, выделяемых на охрану материнства и детства;</li> <li>– Объем средств, выделяемых на программы по мужскому и женскому здоровью.</li> </ul>

Сфера	Индикаторы гендерного равенства	Бюджетные индикаторы
<b>Образование</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Охват школьным образованием (по начальной и средней школе) среди жителей соответствующего возраста;</li> <li>– Доля мальчиков и девочек среди учащихся школ в числе мальчиков и девочек соответствующего возраста;</li> <li>– Охват ССПО среди жителей соответствующего возраста в разрезе пола;</li> <li>– Доля юношей и девушек по группам специальностей в ССПУЗ;</li> <li>– Число студентов вузов на 1 000 человек населения по полу;</li> <li>– Доля юношей и девушек всего и по группам специальностей в вузах.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Объем и доля средств, выделяемых на школьное, среднее специальное и высшее образование;</li> <li>– Объем и доля средств, выделяемых на программы по повышению охвата образованием (изучение причин, трансферты в домохозяйства, школьные автобусы, бесплатные обеды и т.д.);</li> <li>– Объем и доля средств, выделяемых на программы по повышению гендерного равенства в ССПУЗ и вузах (программы обучения женщин техническим специальностям, программы по пропаганде гендерного равенства и уменьшению влияния стереотипов, финансирование подготовительных курсов, например для девушек – по техническим специальностям, а юношей – по медицинским и педагогическим)</li> <li>– Объем средств, выделяемых на зарплату сотрудникам ДДУ, учителям и врачам.</li> </ul>
<b>Дошкольное образование и досуг учащихся (воспитанников)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Охват дошкольным образованием в общем числе мальчиков и девочек в возрасте 3-6 и 1-6 лет;</li> <li>– Доля мальчиков и девочек среди учащихся спортивных секций;</li> <li>– Доля мальчиков и девочек среди учащихся кружков.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Объем и доля средств, выделяемых на ДДУ (в т.ч. на питание учащихся, игрушки и т.д.);</li> <li>– Объем средств, выделяемых на развитие спортивных секций;</li> <li>– Объем средств, выделяемых на развитие кружков.</li> </ul>

– **Разрабатывать программы по снижению гендерного неравенства на основе проведенных исследований, а также внедрить независимый мониторинг их исполнения.** Аспекты программ по снижению гендерного неравенства целесообразно включить в государственные и местные программы в области образования, здравоохранения, занятости, развития экономики и т.д. Также важно проводить независимый мониторинг эффективности этих программ путем периодических исследований и в соответствии с результатами мониторинга адаптировать их под изменяющуюся ситуацию.

– **Стимулировать местные органы власти создавать и реализовывать собственные программы.** Это позволит учитывать особенности каждой местности и более эффективно решать проблемы обеспечения гендерного равенства.

– **Ввести норму об обязательной гендерной экспертизе всех действующих и разрабатываемых нормативно-правовых актов** с целью снижения социальных рисков и возможного ущерба, связанного с пренебрежением гендерной спецификой. Следует учитывать гендерные особенности от внедрения годовых, отраслевых, региональных и других программ правительства (т.е. указать количественный эффект отдельно на мужчин и женщин) при разработке каждой из данных программ. В этих целях рассмотреть возможность применения дополнительных гендерных индикаторов, в т.ч. при формировании республиканского и местных бюджетов, а также при оценке деятельности центральных и местных исполнительных органов власти.

#### **В целях улучшения возможностей женщин для реализации своего потенциала**

– **Либерализировать законодательство о труде, сократив обязательные требования по предоставлению женщинам дополнительных преференций со стороны работодателей.**

Предоставить женщинам и работодателям возможности оговаривать условия труда в трудовом соглашении.

- Вернуться к практике финансирования больничных листов и пособий по уходу за ребенком для работающих матерей за счет бюджета.
- Увеличить финансирование ДДУ, создавать больше возможностей для более длительного пребывания ребенка в детском саду. Выделить отдельную квоту (около 10-15%) на бесплатное пользование ДДУ для малообеспеченных детей и покрыть расходы за счет государственного бюджета.
- Увеличить финансирования групп продленного дня в школах. Стимулировать создания кружков и секций. При планировании направления кружков и секций учитывать баланс между преимущественного «мужскими» и преимущественно «женскими» видами деятельности.
- Стимулировать создание пансионатов, в которых можно было бы оставлять детей на несколько дней.
- Увеличить финансирование на приобретение лекарств и питания в учреждениях здравоохранения. Своевременно индексировать выделяемые на эти цели средства в соответствии с реальным изменением цен.
- Стимулировать дальнейшее развитие женского предпринимательства и занятости женщин.
- Создание программ большего вовлечения женщин в общественную и политическую жизнь общества.
- Профессиональная переподготовка женщин, обучение администрированию и управлению бизнесом.
- Обучать больше девушек и женщин техническим специальностям.
- Создавать более универсальные средние специальные учебные заведения, обучающие по широкому спектру специальностей. Соблюдать баланс в направлениях подготовки по преимущественно «мужским» и «женским» специальностям.
- Проводить широкомасштабные информационные, просветительские кампании, направленные на повышение гендерной культуры общества, формирование позитивного отношения к равному представительству мужчин и женщин в органах государственной власти и управления.

#### **В сфере совершенствования системы здравоохранения**

- Провести исследования по выявлению наиболее распространенных заболеваний среди мужчин, разработать и внедрить специальные программы по борьбе с этими заболеваниями.
- Внедрять программы, позволяющие предоставлять бесплатную информацию по различным вопросам здоровья мужчин и женщин, обеспечить консультирование по семейным вопросам, разрешать конфликтные ситуации в семье, осуществлять психологическую реабилитацию женщин и детей, подвергшихся семейному насилию.

#### **В сфере совершенствования бюджетирования**

Концептуальным подходом, который позволяет создать предпосылки для повышения эффективности управления финансами на местном уровне, является **фискальная децентрализация**. Исследования и обзоры международного опыта по фискальной децентрализации показывают, что ее проведение в самых разных по уровню экономического развития, государственному устройству, географическому направлению странах имеет явные



преимущества<sup>10</sup>. Для решения местных проблем, в т.ч. проблем обеспечения гендерного равенства, предлагается:

- **внедрить бюджетирование, ориентированное на результат** (более подробно см. предыдущую записку);
- **совершенствование инструментов формирования доходов местных бюджетов. Расширение прав и возможностей местных органов власти при планировании и исполнении местных бюджетов** (более подробно см. предыдущую записку);
- **совершенствование методологии подушевого финансирования и расширение практики его применения** (более подробно см. предыдущую записку).

---

<sup>10</sup> См.: «Местные бюджеты в условиях либерализации: укрепление доходной базы и совершенствование взаимоотношений с центральным бюджетом», 2003.

## Список использованной литературы

1. «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», ООН.
2. «Measuring gender equality in the economy», подготовлено в рамках проекта ООН для Экономической комиссии ООН по Европе, 2009 год.
3. «Mainstreaming Gender into Economic Policies: Trends and Challenges for CCA countries», подготовлено в рамках проекта ООН для Экономической комиссии ООН по Европе, 2009 год.
4. «Страновая гендерная оценка Республики Таджикистан», Азиатский банк развития, 2006.
5. «Guide to Gender-Sensitive Indicators», Canadian International Development Agency (CIDA), 1997 год.
6. «Woman, Business and Law 2012», World Bank.
7. «Показатели гендерного анализа бюджета»  
[http://www.owl.ru/rights/discussion2004/GB\\_monitoring\\_indicators.htm](http://www.owl.ru/rights/discussion2004/GB_monitoring_indicators.htm).
8. Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы.
9. «Гендерное равенство в Узбекистане: факты и цифры», 2000-2004. Статистический сборник.
10. «Женщины и мужчины Узбекистана-2007», статистический сборник.
11. «Женщины и мужчины Узбекистана», статистический сборник, 2000-2005.
12. «Местные бюджеты в условиях либерализации: укрепление доходной базы и совершенствование взаимоотношений с центральным бюджетом», 2003.
13. [www.gks.ru](http://www.gks.ru).
14. [www.newskaz.ru](http://www.newskaz.ru).
15. [www.mf.uz](http://www.mf.uz).
16. [www.edu.uz](http://www.edu.uz).

**Возможные индикаторы гендерного равенства и гендерного бюджетирования**

Показатели гендерного равенства	Показатель бюджета, с помощью которого можно влиять на изменение показателей гендерного равенства	Источник показателя гендерного равенства
	<b>Население</b>	
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении по полу	Объем и доля расходов на социально-экономическое развитие в общем объеме расходов бюджета	Расчеты Министерства здравоохранения, Госкомстат
Уровень внутренней миграции по полу	Объемы и доля средств, направляемых на содействие занятости, развитие экономики, поддержку малообеспеченных слоев населения в общем объеме расходов бюджета	Обследование домохозяйств
Уровень внешней миграции по полу	Объемы и доля средств, направляемых на содействие занятости, развитие экономики, поддержку малообеспеченных слоев населения в общем объеме расходов бюджета	Обследование домохозяйств
Количество домохозяйств во главе с одним кормильцем в разрезе по полу	Объемы средств, направляемых на социальную защиту населения, содействие занятости	Обследование домохозяйств, данные махаллей
Количество лиц, прошедших адаптацию в специализированных институтах социального обеспечения семьи и детей, центров психолого-педагогической помощи семьям по выходу из кризисных ситуаций и социально-психологической адаптации к новым условиям	Объемы средств, направление на создание и поддержание данных центров	Обследование домохозяйств, Министерство здравоохранения
	<b>Занятость</b>	
Доля мужчин и женщин, занятых по отраслям	Объемы средств, направляемых на: а) содействие занятости и развитие предпринимательства; б) повышение квалификации и переобучение; в) программы по стимулированию трудоустройства женщин – в «мужских», а мужчин – в «женских» отраслях экономики	Госкомстат
Доля экономически активного населения по полу в общем числе населения трудоспособного возраста	Объемы средств, направляемых на содействие занятости и развитие предпринимательства	Госкомстат
Доля занятых полное рабочее время по полу в общем числе экономически активного населения	Объемы средств направляемых на: а) содействие занятости и развитие предпринимательства; б) повышение квалификации и переобучение; в) программы по стимулированию трудоустройства женщин – в «мужских», а мужчин – в «женских» отраслях экономики	Госкомстат, обследование домохозяйств
Доля занятых неполное рабочее время по полу в общем числе занятых	Объемы средств, направляемых на: а) содействие занятости и развитие предпринимательства; б) повышение квалификации и переобучение; в) программы по стимулированию трудоустройства женщин – в «мужских», а мужчин – в «женских» отраслях экономики	Госкомстат, обследование домохозяйств
Число самозанятых по полу в общем числе экономически активного населения	Объемы средств, направляемых на развитие предпринимательства, объемы микрокредитования по полу	Госкомстат, обследование домохозяйств

Показатели гендерного равенства	Показатель бюджета, с помощью которого можно влиять на изменение показателей гендерного равенства	Источник показателя гендерного равенства
Распределение занятых по полу по иерархии управления на предприятиях и организациях	Объемы средств, направляемых на: а) содействие занятости и развитие предпринимательства; б) повышение квалификации и переобучение; в) программы по стимулированию трудоустройства женщин – в «мужских», а мужчин – в «женских» отраслях экономики	Госкомстат, обследование домохозяйств
Соотношение мужчин и женщин в числе работников по отраслям	Объемы средств, направляемых на: а) содействие занятости и развитие предпринимательства; б) повышение квалификации и переобучение; в) программы по стимулированию трудоустройства женщин – в «мужских», а мужчин – в «женских» отраслях экономики	Госкомстат
Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин всего и по отраслям	Объемы средств, направляемых на: а) содействие занятости и развитие предпринимательства; б) повышение квалификации и переобучение; в) программы по стимулированию трудоустройства женщин – в «мужских», а мужчин – в «женских» отраслях экономики	Госкомстат, обследование домохозяйств
Доля безработных в общем числе занятых по полу	Объемы средств, направляемых на: а) содействие занятости и развитие предпринимательства; б) повышение квалификации и переобучение	Госкомстат, Министерство труда
Доля женщин и мужчин среди безработных, в том числе: 1. прошедших курсы переподготовки и повышения квалификации в сфере занятости; 2. трудоустроенных после профессиональной переподготовки.	Объемы средств, направляемых на: а) содействие занятости и развитие предпринимательства; б) повышение квалификации и переобучение	Министерство труда
Длительность безработицы среди мужчин и женщин.	Объемы средств, направляемых на: а) содействие занятости и развитие предпринимательства; б) повышение квалификации и переобучение	Министерство труда, обследование домохозяйств
Число несчастных случаев на производстве	Объемы средств, направляемых на: а) регулирование соблюдения правил охраны труда; б) возмещение ущерба от несчастных случаев	Министерство труда, Министерство здравоохранения
Средняя пенсия по полу	Объемы средств, направляемых на выплаты пенсий	Министерство труда
Распределение времени у мужчин и женщин на работу, домашние дела, развитие и т.д.	Объем и доля расходов на социально-экономическое развитие в общем объеме расходов бюджета, объемы средств, направляемых на стимулирование гендерного равенства	Обследование домохозяйств
<b>Экономика</b>		
Уровень доходов по полу	Объем и доля расходов на социально-экономическое развитие в общем объеме расходов бюджета	Обследование домохозяйств
Уровень бедности по полу главы домохозяйства	Объемы и доля расходов, выделяемых на социальное обеспечение и выплату пособий	Обследование домохозяйств
Доля населения, потребляющего менее 2 100 ккал в сутки, по полу и возрастным группам: младше трудоспособного (1-17 лет) – 2 062 ккал; трудоспособного (18 – 63 / 58 лет) – 2 464 ккал; старше трудоспособного – 2 167 ккал	Объем и доля расходов на социально-экономическое развитие в общем объеме расходов бюджета	Обследование домохозяйств

Показатели гендерного равенства	Показатель бюджета, с помощью которого можно влиять на изменение показателей гендерного равенства	Источник показателя гендерного равенства
Соотношение мужчин и женщин в числе получателей государственных пособий	Объемы и доля расходов, выделяемых на социальное обеспечение и выплату пособий	Министерство труда, местные органы власти, обследование домохозяйств
Соотношение мужчин и женщин в числе и по сумме получателей кредитов	Объемы и доля расходов, выделяемых на выдачу кредитов	Центральный банк, коммерческие банки
Соотношение мужчин и женщин в числе и по сумме получателей микрокредитов	Объемы и доля расходов, выделяемых на выдачу микрокредитов	Центральный банк, коммерческие банки
Число фермерских хозяйств по полу глав домохозяйств	Объемы и доля расходов выделяемых на: а) поддержку фермерства; б) повышение уровня аграрного образования в женщин; в) стимулированию женского предпринимательства	Госкомстат, Минсельводхоз
Площадь пашни, используемой фермерскими хозяйствами по главам домохозяйств	Объемы и доля расходов, выделяемых на: а) поддержку фермерства; б) повышение уровня аграрного образования в женщин; в) стимулированию женского предпринимательства	Госкомстат, Минсельводхоз
Доля предприятий, возглавляемых мужчинами и женщинами	Объемы и доля расходов, выделяемых на: а) поддержку бизнеса; б) обучение и повышение квалификации; в) стимулирование женского предпринимательства	Госкомстат
Доля индивидуальных предпринимателей среди мужчин и женщин	Объемы и доля расходов, выделяемых на: а) поддержку бизнеса; б) обучение и повышение квалификации; в) стимулирование женского предпринимательства	Госкомстат
Доля зарегистрированных предприятий, собственниками которых являются женщины в общем числе зарегистрированных предприятий	Объемы и доля расходов, выделяемых на: а) поддержку бизнеса; б) обучение и повышение квалификации; в) стимулирование женского предпринимательства	Госкомстат
Численность собственников жилья и другой недвижимости с разбивкой по полу	Объемы и доля расходов, выделяемых на: а) поддержку бизнеса; б) обучение и повышение квалификации; в) стимулирование женского предпринимательства и гендерного равенства	Обследование домохозяйств, Госкомземгеодезкадастр
Собственность скота по полу	Объемы и доля расходов, выделяемых на: а) поддержку бизнеса; б) обучение и повышение квалификации; в) стимулирование женского предпринимательства и гендерного равенства	Обследование домохозяйств
Собственность транспортных средств по полу	Объемы и доля расходов, выделяемых на: а) поддержку бизнеса; б) обучение и повышение квалификации; в) стимулирование женского предпринимательства и гендерного равенства	Обследование домохозяйств
Количество получателей и сумма пособий и других государственных дотаций по полу	Сумма и количество выделяемых пособий	Местные органы власти, Министерство труда, Госкомстат
Доля населения, имеющего постоянный доступ к чистой, питьевой воде	Объемы и доля средств, выделяемых на улучшение доступа к водоснабжению	Госкомстат, обследование домохозяйств
Доля населения, имеющего постоянный доступ к канализации	Объемы и доля средств, выделяемых на улучшение доступа к канализации	Госкомстат, обследование домохозяйств

<b>Показатели гендерного равенства</b>	<b>Показатель бюджета, с помощью которого можно влиять на изменение показателей гендерного равенства</b>	<b>Источник показателя гендерного равенства</b>
Доля населения, имеющего постоянный доступ к электроэнергии	Объемы и доля средств, выделяемых на улучшение доступа к электроэнергии	Госкомстат, обследование домохозяйств
Доля населения, имеющего постоянный доступ к природному газу	Объемы и доля средств, выделяемых на улучшение доступа к природному газу	Госкомстат, обследование домохозяйств
<b>Образование</b>		
Число воспитанников ДДУ	Доля и объем средств, выделяемых на ДДУ	Министерство народного образования, обследование домохозяйств
Численность мальчиков и девочек, учащихся 1-9 классов, в общем числе детей соответствующего возраста, реально посещающих школу	Доля и объем средств, выделяемых на школьное образование, в т.ч. помощь малообеспеченным учащимся	Министерство народного образования, обследование домохозяйств
Численность мальчиков и девочек среди учащихся колледжей и лицеев в общем числе детей соответствующего возраста, в т.ч. по направлениям обучения	Доля и объем средств, выделяемых на ССПО, в т.ч. на помощь малообеспеченным учащимся, стимулирование гендерного равенства	МВССПО, обследование домохозяйств
Соотношение женщин и мужчин среди студентов вузов, в т.ч. по направлениям обучения	Доля и объем средств, выделяемых на вузы, в т.ч. на помощь малообеспеченным учащимся, стимулирование гендерного равенства	МВССПО
Число мужчин и женщин среди аспирантов и докторантов, в т.ч. по направлениям обучения	Доля средств, выделяемых на науку, в т.ч. на стимулирование гендерного равенства	МВССПО
Соотношение женщин/мужчин в науке	Доля средств, выделяемых на науку, в т.ч. на стимулирование гендерного равенства	МВССПО, ведомственные данные
Уровень образования мужчин и женщин	Доля средств, выделяемых на образование и повышение квалификации	Обследование домохозяйств
<b>Здравоохранение</b>		
Уровень заболеваемости по классам болезней по полу и возрасту	Объем средств, выделяемых на здравоохранение	Министерство здравоохранения
Уровень заболеваний у мужчин и женщин, влияющих на их репродуктивное здоровье	Объем средств из бюджета, направленных на охрану репродуктивного здоровья мужчин и женщин	Министерство здравоохранения
Число обращений в медицинские учреждения по полу	Объем средств, выделяемых на здравоохранение, в т.ч. на развитие первичного звена здравоохранения и профилактики	Министерство здравоохранения
Младенческая смертность	Объем и доля средств, выделяемых на защиту материнства и детства, в т.ч. выделяемых на поддержку детских кухонь и других дотаций для детей	Министерство здравоохранения
Детская смертность в возрасте до 5 лет по полу	Объем и доля средств, выделяемых на защиту материнства и детства, в т.ч. выделяемых на поддержку детских кухонь и других дотаций для детей	Министерство здравоохранения
Материнская смертность	Объем и доля средств, выделяемых на защиту материнства и детства	Министерство здравоохранения
Доля беременных женщин, своевременно вставших на учет в учреждениях родовспоможения	Объем и доля средств, выделяемых на защиту материнства и детства	Министерство здравоохранения
Доля родов в присутствии квалифицированного	Объем и доля средств, выделяемых на защиту материнства и детства	Министерство

Показатели гендерного равенства	Показатель бюджета, с помощью которого можно влиять на изменение показателей гендерного равенства	Источник показателя гендерного равенства
медицинского персонала		здравоохранения
Число лиц среди прошедших оздоровление в медицинских и санаторных учреждениях по полу	Объем и доля средств, выделяемых на оздоровление и отдых	Министерство здравоохранения, Госкомстат
Уровень смертности по причинам по полу	Объем средств, выделяемых на здравоохранение, социальное обеспечение	Министерство здравоохранения
Доля детей, страдающих отставанием в весе в возрасте от 1 до 5 лет по полу	Объем и доля средств, выделяемых на защиту материнства и детства	Министерство здравоохранения
Доля детей, отстающих в физическом развитии в возрасте от 1 до 5 лет по полу	Объем и доля средств, выделяемых на защиту материнства и детства	Министерство здравоохранения
Доля детей, получивших все положенные прививки по полу	Объемы средств в бюджете, предусмотренных на вакцинацию детей согласно национальному календарю прививок	Министерство здравоохранения
Распространенность врожденных аномалий на 100 тыс. населения детского возраста по полу	Объем и доля средств, выделяемых на защиту материнства и детства	Министерство здравоохранения
Доля беременных женщин, больных анемией	Объем и доля средств, выделяемых на защиту материнства и детства	Министерство здравоохранения
Число, заразившихся ВИЧ/СПИДом по возрасту по полу	Объем и доля средств, выделяемых на профилактику и борьбу с ВИЧ, СПИДом	Министерство здравоохранения
Обеспеченность специалистами, которые оказывают помощь мужчинам и женщинам по репродуктивному здоровью на 10 тыс. населения (гинеколог, андролог, уролог)	Объем средств из бюджета, направленных на охрану репродуктивного здоровья мужчин и женщин	Министерство здравоохранения
Распространенность наркозависимостью на 100 тыс. населения по полу	Объем и доля средств, выделяемых на профилактику и лечение наркозависимости	Министерство здравоохранения
Распространенность БППП по полу, возрасту на 100 тыс. населения	Объем и доля средств, выделяемых на профилактику и лечение БППП	Министерство здравоохранения
Заболеваемость малярией, туберкулезом и бруцеллезом по полу	Объем бюджетных средств, выделенных на реализацию программ по профилактике и искоренению распространения острых инфекционных заболеваний	Министерство здравоохранения
Смертность, связанная с малярией и туберкулезом по полу	Объем бюджетных средств, выделенных на реализацию программ по профилактике и искоренению распространения острых инфекционных заболеваний	Министерство здравоохранения
Число суицидов по полу	Объемы средств, выделяемых на социальную адаптацию и помощь людям, попавшим в трудные обстоятельства	Министерство здравоохранения
Численность, прошедших социальную реабилитацию (дети, женщины, мужчины)	Объемы и доля средств, выделяемых на социальную реабилитацию	Министерство здравоохранения, Госкомстат
	<b>Правонарушения/преступность</b>	

Показатели гендерного равенства	Показатель бюджета, с помощью которого можно влиять на изменение показателей гендерного равенства	Источник показателя гендерного равенства
Количество жертв по совершенным преступлениям против личности	Объемы и доля средств, направляемых на профилактику и борьбу с преступностью	МВД
Количество совершивших преступления против личности	Объемы средств, направляемых на профилактику и борьбу с преступностью	МВД
Число лиц, прошедших реабилитацию после совершенного против них преступления	Объемы и доля средства, направляемых на реабилитацию жертв преступлений	Министерство здравоохранения, Госкомстат
Количество теле-, радиопрограмм/передач, информационных роликов, публикаций, посвященных гендерному насилию	Объемы средств, направляемых на пропаганду гендерного равенства и недопущению насилия в семье	Госкомстат
<b>Органы власти</b>		
Представленность женщин и мужчин в органах государственной власти и управления	Объемы и доля средств, направленных на повышение социальной и политической активности женщин	Госкомстат
Представленность женщин и мужчин в числе занятых на руководящих должностях во всех ветвях власти	Объемы и доля средств, направленных на повышение социальной и политической активности женщин	Госкомстат
Представленность женщин среди депутатов всех уровней	Объемы и доля средств, направленных на повышение социальной и политической активности женщин	Госкомстат



Занятость и доходы

Таблица 2.1. Уровень средней зарплаты в отраслях Джизакской области в 2007-2010 годах<sup>11</sup> в отношении к средней зарплате по области

Отрасли	2007	2008	2009	2010
Промышленность	116,1%	98,3%	103,2%	118,6%
Лесное хозяйство	50,2%	37,7%	43,2%	42,0%
Транспорт	75,6%	92,0%	90,2%	72,3%
Связь	94,1%	95,1%	97,1%	87,1%
Строительство	112,4%	132,9%	126,4%	204,8%
Торговля, материально-техническое снабжение, заготовки	153,2%	225,5%	116,4%	73,8%
Геология	94,1%	231,3%	134,7%	119,2%
Прочие виды деятельности, сфера материального производства	148,5%	169,0%	142,1%	162,4%
ЖКХ	64,5%	69,7%	60,3%	63,4%
Здравоохранение, физкультура и спорт	97,5%	100,9%	104,7%	98,4%
Народное образование	100,7%	100,8%	108,1%	107,1%
Культура и искусство	116,5%	138,4%	119,7%	107,9%
Наука и научные обследования	69,5%	67,0%	55,7%	93,3%
Финансы и кредит	141,3%	118,9%	87,4%	76,9%
Аппарат управления	74,2%	68,5%	56,7%	56,4%
<b>Всего:</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>
<b>Средняя зарботная плата по области (сум.)</b>	<b>192 057</b>	<b>312 673</b>	<b>463 472</b>	<b>612 345</b>

Источник: расчет авторов на основании данных Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан

Таблица 2.2. Распределение по полу в % женщин и мужчин, занятых на руководящих должностях по отраслям экономики на 1 января 2008 года

	Женщины	Мужчины
<b>Всего:</b>	<b>26,6%</b>	<b>73,4%</b>
в т.ч.		
Промышленность	17,5%	82,5%
Сельское и лесное хозяйство	7,0%	93,0%
Транспорт	14,0%	86,0%
Связь	31,8%	68,2%
Строительство	17,9%	82,1%
Торговля, общепит, сбыт и заготовки	22,8%	77,2%
ЖКХ и непроизводственные сферы бытового обслуживания	15,5%	84,5%
Здравоохранение, физкультура, спорт, социальное обеспечение	37,7%	62,3%
Народное образование	40,3%	59,7%
Культура и искусство	28,4%	71,5%
Наука и научное исследование	26,4%	73,6%
Финансы, кредитование, страхование	23,0%	77,0%
Другие отрасли	17,9%	82,1%

Источник: «Женщины и мужчины Узбекистана». Статистический сборник. – Т; 2010, стр. 184.

<sup>11</sup> Без малых предприятий и фермерских хозяйств

Здравоохранение

Таблица 3.1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Джизакской области, число лет

	Всего	Мужчин	Женщин	Разница
2000	73,4	71,0	75,7	4,7
2001	73,7	71,3	76,2	4,9
2002	73,6	71,3	75,9	4,6
2003	74,3	72,2	76,5	4,2
2004	74,4	72,1	76,9	4,8
2005	74,6	72,2	77,3	5,1
2006	73,8	71,1	76,7	5,7
2007	74,5	71,4	77,5	6,1
2008	74,5	71,6	78,5	6,9
2009	75,0	72,3	77,8	5,5

Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан

Таблица 3.2. Уровень заболеваемости на 1 000 человек в районах Джизакской области

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Изменения
<b>Всего по области</b>	214,7	202,9	204,9	208,6	212,3	216,2	307,1	344,0	362,5	395,3	394,1	83,6%
Арнасайский	544,8	467,1	251,9	264,2	245,3	286,5	301,4	347,8	368,1	388,3	384,6	-29,4%
Бахмальский	185,2	202,7	190,4	191,9	209,0	217,3	296,0	320,2	323,6	373,2	363,1	96,1%
Галляаральский	342,0	256,6	195,0	198,2	211,7	210,6	316,6	275,7	315,9	367,6	356,9	4,4%
Джизакский	215,7	171,0	188,7	190,7	188,4	147,0	283,5	306,5	321,8	367,2	360,4	67,1%
Дустликский	86,4	110,4	117,4	120,2	178,1	158,2	328,5	402,6	432,8	385,2	362,9	320,2%
Зааминский	107,3	122,5	170,4	172,7	197,5	180,7	297,5	347,4	352,8	383,7	377,4	251,8%
Зарбдорский	47,9	119,8	151,7	154,6	212,4	176,0	300,3	371,8	375,5	387,3	403,0	741,8%
Зафарабадский	174,3	214,6	192,4	198,2	230,1	254,4	354,2	470,5	499,7	384,5	361,9	107,7%
Мирзачульский	61,4	122,3	216,3	226,5	202,0	252,6	341,3	450,7	493,0	419,2	420,5	585,3%
Пахтакорский	378,3	327,6	319,5	324,1	281,4	345,2	323,9	361,1	398,9	370,8	368,5	-2,6%
Фаришский	234,1	221,7	254,5	259,3	229,5	279,5	307,5	385,7	398,2	391,1	443,6	89,5%
Янгибадский	59,4	204,8	198,1	202,2	232,8	220,6	289,7	404,4	434,9	380,2	378,2	537,2%
г. Джизак	243,9	231,1	237,4	241,9	215,5	235,5	310,9	327,8	340,2	503,4	511,3	109,7%

Источник: Джизакской областное управление здравоохранения.

**Таблица 3.3. Структура заболеваемости мужчин и женщин Джизакской области в 2010 г.**

Сравнение заболеваемости	Структура заболеваемости в 2010 году		Изменения 2007-2010 гг.		Структура заболеваемости в сельской местности		Структура заболеваемости в городской местности	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
<b>Всего лиц:</b>	<b>262 343</b>	<b>149 601</b>	57,2%	13,6%	165 970	93 410	96 373	56 191
Заболевания всего	277 541	160 422	31,4%	-1,0%	174 555	101 942	102 986	58 480
Некоторые инфекционные и паразитарные заболевания	2,2%	3,9%	-2,1%	7,5%	2,5%	4,2%	1,7%	3,4%
Новообразования всего	0,2%	0,3%	-8,1%	-16,0%	0,2%	0,3%	0,2%	0,2%
Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	13,5%	8,2%	264,1%	180,4%	13,8%	8,1%	12,8%	8,5%
Болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	34,8%	19,8%	50,5%	0,1%	38,8%	24,9%	28,1%	11,1%
Психические расстройства и расстройства поведения	0,3%	1,7%	0,3%	-3,4%	0,3%	1,5%	0,4%	1,9%
Болезни нервной системы	1,7%	3,1%	-36,5%	-46,1%	1,6%	2,8%	1,9%	3,5%
Болезни глаз и его придаточного аппарата	2,4%	4,3%	-21,6%	-11,6%	2,1%	3,3%	3,0%	6,0%
Болезни уха и сосцевидного отростка	1,7%	2,7%	5,0%	-22,1%	1,6%	2,1%	1,9%	3,8%
Болезни системы кровообращения	3,1%	4,2%	-3,7%	-0,5%	3,2%	4,4%	3,0%	3,9%
Болезни органов дыхания	16,1%	21,3%	24,6%	-7,8%	14,7%	21,3%	18,6%	21,3%
Болезни органов пищеварения	7,3%	11,3%	-5,4%	-21,3%	7,1%	13,3%	7,6%	7,7%
Болезни мочеполовой системы	6,7%	6,6%	1,3%	-1,5%	5,7%	5,6%	8,4%	8,2%
Беременность, роды и послеродовой период	3,7%	0,0%	63,8%	0,0%	3,3%	0,0%	4,2%	0,0%
Болезни кожи и подкожной клетчатки	2,6%	4,8%	31,0%	34,6%	2,4%	3,3%	2,9%	7,6%
Болезни костномышечной системы и соединительной ткани	0,5%	0,9%	70,1%	29,6%	0,5%	0,9%	0,5%	0,8%
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	0,1%	0,2%	12,9%	-60,8%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1%
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	1,0%	0,8%	25,9%	-45,2%	0,7%	0,3%	1,6%	1,6%

Сравнение заболеваемости	Структура заболеваемости в 2010 году		Изменения 2007-2010 гг.		Структура заболеваемости в сельской местности		Структура заболеваемости в городской местности	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других рубриках	0,1%	0,2%	22,3%	120,3%	0,1%	0,1%	0,1%	0,4%
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	2,1%	5,8%	-35,3%	34,4%	1,4%	3,6%	3,1%	9,5%

Источник: Джизакской областное управление здравоохранения.

**Таблица 3.4. Число женщин, прошедших медицинский осмотр**

Год	2007	2008	2009	2010	Изменение
Арнасайский	9 199	9 349	9 874	9 863	7,2%
Бахмальский	29 914	31 198	32 571	33 753	12,8%
Галляаральский	34 424	35 187	35 218	36 031	4,7%
Дустликский	11 595	12 266	11 977	13 896	19,8%
Джизакский	41 258	43 096	44 000	45 980	11,4%
г. Джизак	35 519	36 927	37 392	40 189	13,1%
Зааминский	31 514	33 117	34 065	35 745	13,4%
Зарбдорский	12 980	13 457	14 009	13 753	6,0%
Зафарабадский	9 679	9 665	9 794	10 527	8,8%
Мирзачульский	11 129	11 416	10 373	11 321	1,7%
Пахтакорский	13 739	14 908	15 125	16 497	20,1%
Фаришский	15 199	15 460	17 377	18 864	24,1%
Янгиабадский	6 368	6 542	6 706	6 258	-1,7%
<b>По области</b>	<b>262 574</b>	<b>272 588</b>	<b>278 481</b>	<b>292 704</b>	<b>11,5%</b>

Источник: Комитет женщин Джизакской области.

**Таблица 3.5. Доля женщин, определенных больными, от числа женщин, прошедших медосмотр**

Год	2007	2008	2009	2010	Среднее
Арнасайский	82,0%	77,6%	82,0%	75,8%	79,4%
Бахмальский	81,3%	83,8%	82,1%	66,7%	78,5%
Галляаральский	61,1%	60,6%	57,3%	54,8%	58,5%
Дустликский	н/д	82,2%	80,0%	69,4%	77,2%
Джизакский	68,3%	63,6%	59,2%	44,2%	58,9%
г. Джизак	78,3%	68,5%	66,4%	60,9%	68,5%
Зааминский	63,9%	63,9%	52,9%	69,3%	62,5%
Зарбдорский	62,4%	57,3%	59,6%	61,4%	60,2%
Зафарабадский	56,0%	49,5%	45,0%	58,3%	52,2%

Год	2007	2008	2009	2010	Среднее
Мирзачульский	73,6%	58,3%	66,8%	54,4%	63,3%
Пахтакорский	72,2%	71,5%	61,2%	54,2%	64,8%
Фаришский	61,0%	57,6%	51,9%	48,1%	54,6%
Янгиабадский	60,1%	57,7%	51,8%	54,0%	55,9%
<b>По области:</b>	<b>69,8%</b>	<b>66,5%</b>	<b>62,8%</b>	<b>58,4%</b>	<b>64,4%</b>

Источник: Расчет авторов по данным Комитета женщин Джизакской области.

**Таблица 3.6. Доля выздоровивших женщин (из определенных больными)**

Год	2007	2008	2009	2010	Среднее
Арнасайский	100,1%	100,0%	100,0%	71,6%	92,9%
Бахмальский	95,2%	72,8%	82,2%	89,3%	84,9%
Галляаральский	100,0%	99,5%	99,2%	89,5%	97,0%
Дустликский	0,0%	100,0%	100,0%	94,8%	98,3%
Джизакский	93,3%	80,2%	91,2%	86,0%	87,7%
г. Джизак	90,2%	100,0%	92,4%	90,3%	93,2%
Зааминский	99,8%	100,0%	98,9%	88,7%	96,9%
Зарбдорский	99,0%	99,6%	87,6%	88,0%	93,5%
Зафарабадский	78,7%	76,9%	85,1%	82,1%	80,7%
Мирзачульский	100,0%	99,8%	100,0%	85,8%	96,4%
Пахтакорский	98,3%	98,5%	97,9%	75,2%	92,5%
Фаришский	98,5%	96,1%	99,1%	74,9%	92,2%
Янгиабадский	99,2%	90,2%	94,2%	64,8%	87,1%
<b>По области:</b>	<b>96,0%</b>	<b>91,9%</b>	<b>93,4%</b>	<b>86,1%</b>	<b>91,9%</b>

Источник: расчет авторов по данным Комитета женщин Джизакской области.

**Таблица 3.7. Причины смертности среди мужчин и женщин в 2010 г. по Джизакской области**

	Мужчины			Женщины		
	Всего	в т.ч. дети 0-15	В трудоспособном возрасте	Всего	в т.ч. дети 0-15	В трудоспособном возрасте
Некоторые инфекционные и паразитарные заболевания	3,8%	5,6%	6,1%	3,0%	0,0%	9,1%
Новообразования	11,0%	5,6%	8,4%	9,7%	0,0%	20,0%
Болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	0,3%	0,0%	0,8%	0,0%	0,0%	0,0%
Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	3,1%	0,0%	2,3%	3,0%	0,0%	0,0%
Болезни нервной системы	2,2%	11,1%	3,1%	0,4%	0,0%	1,8%
Болезни системы кровообращения	52,0%	0,0%	41,2%	62,5%	7,1%	25,5%

	Мужчины			Женщины		
	Всего	в т.ч. дети 0-15	В трудоспособном возрасте	Всего	в т.ч. дети 0-15	В трудоспособном возрасте
Болезни органов дыхания	3,8%	22,2%	2,3%	2,2%	14,3%	1,8%
Болезни органов пищеварения	7,2%	0,0%	9,9%	6,7%	0,0%	10,9%
Болезни мочеполовой системы	1,9%	0,0%	3,1%	0,4%	0,0%	1,8%
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	2,2%	38,9%	0,0%	3,7%	71,4%	0,0%
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	0,3%	5,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Симптомы, признаки и отклонения от нормы, не классифицированные в других рубриках	1,3%	0,0%	0,0%	0,4%	0,0%	0,0%
Внешние причины заболеваемости и смерти	11,0%	11,1%	22,9%	7,9%	7,1%	29,1%
<b>Всего умерших (чел):</b>	<b>319</b>	<b>18</b>	<b>131</b>	<b>267</b>	<b>14</b>	<b>55</b>

Источник: Джизакское областное управление здравоохранения.

**Таблица 3.8. Уровень материнской смертности**

	Число случаев материнской смерти	количество новорожденных	на 1 000 новорожденных
2000	7	24 049	0,291
2001	10	23 602	0,424
2002	7	23 808	0,294
2003	8	22 424	0,357
2004	6	23 705	0,253
2005	6	24 157	0,248
2006	5	23 718	0,211
2007	4	25 440	0,157
2008	3	27 423	0,109
2009	5	26 816	0,186
2010	8	25 942	0,308

Источник: Джизакское областное управление здравоохранения.

## Образование

Таблица 4.1. Доля девушек – учащихся колледжей и лицеев в Джизакской области, в %

Направление	Доля девушек		
	01.01.2009	01.01.2010	01.07.2011
Педагогика	79,4%	79,1%	74,8%
Экономика	41,5%	47,9%	47,3%
Строительство		39,9%	41,2%
Транспорт	28,5%	32,3%	32,4%
Сельское хозяйство	45,3%	41,1%	42,8%
Медицина	85,7%	84,0%	81,3%
Услуги	45,1%	46,6%	46,1%
Спорт	15,1%	15,8%	3,3%
Промышленность	49,3%	45,8%	42,4%
Культура и искусство	42,7%	39,2%	40,2%
Юриспруденция		36,2%	31,3%
<b>Итого:</b>	<b>53,2%</b>	<b>52,2%</b>	<b>51,1%</b>

Источник: Областное управление среднеспециального образования.

Таблица 4.2. Джизакский педагогический институт

	Муж.	Жен.	Всего
Специальное заочное отделение	55,5%	44,5%	647
География и методика преподавания	55,7%	44,3%	291
Музыкальное образование	34,3%	65,7%	201
Труд	74,9%	25,1%	355
Физкультура	97,2%	2,8%	536
Дошкольное образование	13,6%	86,4%	154
Начальное образование и спортивно-воспитательная работа	19,2%	80,8%	809
Идея национальной независимости, право и основы духовности	88,3%	11,7%	351
Английский язык	33,6%	66,4%	587
Русский язык и литература	36,8%	63,2%	190
Узбекский язык и литература	25,6%	74,4%	515
Педагогика и психология	40,5%	59,5%	227
История	75,7%	24,3%	305
Биология	39,8%	60,2%	342
Изобразительное творчество и инженерная графика	50,7%	49,3%	136
Химия, экология	52,2%	47,8%	249
Физика, астрономия	67,3%	32,7%	202
Математика, информатика	65,4%	34,6%	335
<b>Итого:</b>	<b>50,9%</b>	<b>49,1%</b>	<b>6432</b>

Источник: edu.uz

**Таблица 4.3. Джизакский политехнический институт**

	<b>Муж.</b>	<b>Жен.</b>	<b>Всего</b>
Строительство транспортных сооружений	97,5%	2,5%	122
Управление фермерским хозяйством	95,3%	4,7%	127
Эксплуатация и ремонт транспортных средств	99,1%	0,9%	339
Профессиональное образование	86,1%	13,9%	259
Инженерная коммуникация и строительство	98,2%	1,8%	166
Строительство зданий и сооружений	98,7%	1,3%	156
Городское строительство и хозяйство	93,0%	7,0%	115
Химическая технология	93,8%	6,3%	96
Экология и природопользование	87,5%	12,5%	80
Электроэнергетика	97,3%	2,7%	261
Технология легкой промышленности	56,4%	43,6%	140
Менеджмент	88,6%	11,4%	369
Профессиональное обучение (ИИТ)	63,0%	37,0%	46
Профобразование (социально-гуманит.отр.)	87,8%	12,2%	180
Механизация сельского хозяйства	98,5%	1,5%	135
Профессиональное обучение (химико-тех.)	62,5%	37,5%	56
<b>Итого:</b>	<b>90,6%</b>	<b>9,4%</b>	<b>2 647</b>

Источник: edu.uz



## Возможности реализации местных гендерно ориентированных программ<sup>12</sup>

Бюджетная система Узбекистана характеризуется следующими особенностями:

- **Высокий уровень централизации.** Центральная власть осуществляет активное перераспределение доходов местных бюджетов, используя такие механизмы, как изменение нормативов отчислений по общегосударственным налогам, размеров дотаций и субвенций. Местные же налоги, сборы и платежи не способны покрыть расходы местных бюджетов ни в одном из регионов страны, даже в столице<sup>13</sup>.
- **Политика уравнивания финансовых возможностей регионов.** В 2008 году различия между наивысшим и наименьшим значениями показателя расходов местных бюджетов на душу населения составили всего 1,33 раза<sup>14</sup>. При этом значения данного показателя фактически не зависят от налогового потенциала региона. Так, разрыв между лидером (Навоийская область) и аутсайдером (Наманганская область) по показателям ВРП и объему промышленной продукции на душу населения – 5,8 и 17,9 раза – несопоставим с разрывом между показателями расходов местных бюджетов на душу населения этих двух регионов – 1,2 раза. Иными словами, регионы, вносящие наибольший вклад в ВРП и промышленность Узбекистана, а следовательно, в совокупный государственный бюджет страны, имеют примерно такой же уровень государственных расходов на местном уровне, что и регионы, вносящие наименьший вклад в ВРП, промышленность и государственные доходы страны.
- **Нестабильность и непредсказуемость при формировании местных бюджетов.** Это связано с ежегодным изменением нормативов отчислений от регулирующих налогов. Это порождает нестабильность и непредсказуемость при формировании местных бюджетов, фактически лишают возможности местные власти на реализацию самостоятельных (не утвержденных в центре) программ развития. Доходная часть местных бюджетов слабо зависит от усилий местных властей по расширению налоговой базы и экономии бюджетных средств.
- **Планирование расходов не по результатам, а от достигнутого.** Прогноз расходов осуществляется на основе законодательно установленных нормативов и фактических расходов за предыдущий год, то есть применяется метод «от достигнутого». Учитывая, что перераспределение средств в ходе исполнения бюджета крайне затруднено, бюджетополучатели не заинтересованы в оптимизации бюджетных расходов и стремятся «освоить» все выделенные средства, так как экономия средства в текущем году, они сокращают базу, на основе которой планируются расходы на следующий год. Таким образом, при действующих ограничениях создаются условия, когда выгодно завышать расходы и занижать налоговые поступления.

---

<sup>12</sup> В связи с актуальностью данная глава основана на соответствующей главе предыдущего доклада.

<sup>13</sup> Более подробно см.: Доклады проекта ПРООН «Реформа государственных финансов в Узбекистане», «Совершенствование системы межбюджетных трансфертов в Республике Узбекистан, 2010», «Методические подходы к оценке налогового потенциала региона (на примере Наманганской области), 2009».

<sup>14</sup> Что любопытно, в 2006 году эта цифра составляла 1,43. Рассчитано на основе доклада «Объемы доходов и расходов бюджета Республики Каракалпакстан, местных бюджетов областей и г. Ташкента и предельные размеры дотаций из республиканского бюджета на 2006 год», [http://www.mf.uz/rus/?gb\\_4r=1&n=403](http://www.mf.uz/rus/?gb_4r=1&n=403).

- **Сложность внесения изменений в утвержденные параметры бюджета.** Согласно законодательству, изменения в утвержденные параметры расходов местного бюджета могут вноситься только по согласованию с Министерством финансов. Причем процедуры согласования занимают много времени (на практике законодательно определенный 3-х дневный срок не соблюдается). В результате, зачастую принимаемые решения по изменению параметров бюджета и в частности перераспределению средств между статьями расходов теряют свою актуальность.

Таким образом, из-за высокой степени централизации принятия бюджетных решений *местные органы власти фактически не имеют возможности реализовывать собственные программы и стратегии, так как для этого у них просто нет достаточных финансовых средств.* Это в полной мере относится и к гендерным программам. Местные органы власти способны реализовывать лишь общегосударственные программы и стратегии. Причем для их реализации используются не только бюджетные, но и административные рычаги (особенно в тех случаях, когда эти стратегии и программы не обеспечены в достаточной степени бюджетными ресурсами).

Соответственно, на местном уровне фактически невозможно найти местные программы, нацеленные на обеспечение гендерного равенства. Однако это вовсе не означает, что местные бюджеты являются гендерно нейтральными. Расходы местных бюджетов по разному влияют на мужчин и женщин. Поэтому вполне возможен гендерный анализ бюджетной политики местных органов власти.

План действий по эффективной реализации аналитической записки

Цель	Конечный результат	Промежуточный результат	Мероприятия	Ресурсы (время и средства)	Вовлеченные организации
Семьи имеют более высокий доход в связи с занятостью женщин	Основные рекомендации аналитической записки реализованы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие информации о потребностях женщин и мужчин (с акцентом на детские сады и на занятость)</li> <li>Подготовлен и распространен 2-х страничный проспект на основе аналитической записки, включающей основные выводы и рекомендации</li> <li>Организован «круглый стол» в Джизакской области с участием основных заинтересованных сторон</li> <li>Заинтересованные стороны договорились об основных рекомендациях и разработали план реализации</li> <li>Создана система мониторинга и оценки</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проведение оценки потребностей в Джизакской области</li> <li>Подготовка 2-х страничного проспекта</li> <li>Организация «круглого стола» в Джизакской области</li> <li>Создание плана реализации</li> <li>Создание системы мониторинга и оценки</li> </ul>		ПРООН, Министерство финансов, Комитет женщин Республики Узбекистан, Олий Мажлис, хокимият Джизакской области
Реализация Стратегии улучшения благосостояния способствует	Определены основные приоритеты и потребности женщин и мужчин в	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие дезагрегированных статистических данных по полу и по использованию свободного времени</li> <li>Проведен анализ с учетом гендерных аспектов ситуации в</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проведение исследования по использованию свободного времени и определить недостатки в</li> </ul>		ПРООН, Министерство финансов, Комитет женщин Республики Узбекистан, Олий Мажлис,

Цель	Конечный результат	Промежуточный результат	Мероприятия	Ресурсы (время и средства)	Вовлеченные организации
<p>т ускорению экономического роста и социального обеспечения</p>	<p>сферах, охватываемых в Стратегии улучшения благосостояния</p>	<p>секторах, охватываемых в Стратегии улучшения благосостояния</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Определены меры политики для удовлетворения различных приоритетов и потребностей женщин и мужчин</li> <li>• Определены гендерно-чувствительные индикаторы и включены в систему мониторинга и оценки в Стратегии улучшения благосостояния</li> <li>• Созданы больше возможностей по трудоустройству женщин</li> </ul>	<p>доступности статистических данных</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение исследований на анализ гендерной ситуации в отраслях экономики</li> <li>• Организация отраслевых семинаров для определения мер политики и гендерных индикаторов</li> <li>• Создание дополнительных рабочих мест для женщин</li> <li>• Объявление конкурса о лучших женщинах-предпринимателях года</li> <li>• Создание благоприятных возможностей для бизнеса женщинам-предпринимателям</li> </ul>		<p>международные донорские организации</p>

Цель	Конечный результат	Промежуточный результат	Мероприятия	Ресурсы (время и средства)	Вовлеченные организации
			<p>(льготные кредиты, бесплатные консультации для открытия новых фирм, семинары для деловых женщин и т.д.)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка закона РУз "Семейное предпринимательство"</li> </ul>		
В Узбекистане оптимизировано планирование семьи	Изменена политика по беременности и родам	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имеется в наличии и распространена информация о взаимосвязи между нынешней политикой о декретном отпуске, экономической активности женщин и рождаемости</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение исследования, которое изучает взаимосвязь между нынешней политикой отпуска по беременности, женской экономической активности и рождаемости</li> <li>• Распространение результатов исследования</li> <li>• Повышение возраста вступления в брак с 17 до 18 лет для девушек:</li> </ul>		ПРООН, Министерство финансов, Комитет женщин Республики Узбекистан, Олий Мажлис

Цель	Конечный результат	Промежуточный результат	Мероприятия	Ресурсы (время и средства)	Вовлеченные организации
Женщины и мужчины имеют равный доступ к государственным услугам	Точки зрения женщин и мужчин учтены и закреплены в системе управления государственным финансами	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Было проведено исследование, свидетельствующее экономические потери из-за неравенства между женщинами и мужчинами на рынке труда</li> <li>• Доведение результата исследования до основных заинтересованных сторон (Министерство финансов, отдельные отраслевые министерства, Комитет женщин Республики Узбекистан)</li> <li>• Создан потенциал для проведения работы</li> <li>• Адаптированы форматы основных отчетов бюджета и правила (бюджетные заявки, формы отчетности о результатах деятельности) на основании приказа министра финансов Республики Узбекистан № 58 от 19 мая 2009 года</li> </ul>	<p>поправки в Семейный кодекс</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение исследования</li> <li>• Распространение информации о результатах исследования</li> <li>• Организация тренингов для сотрудников Министерства финансов и отдельных отраслевых министерств</li> <li>• Предоставление технических консультаций</li> </ul>		ПРООН, Министерство финансов, Комитет женщин Республики Узбекистан, Олий Мажлис, международные донорские организации